INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA

Dionisio de Haro Romero
Universidad Rey Juan Carlos

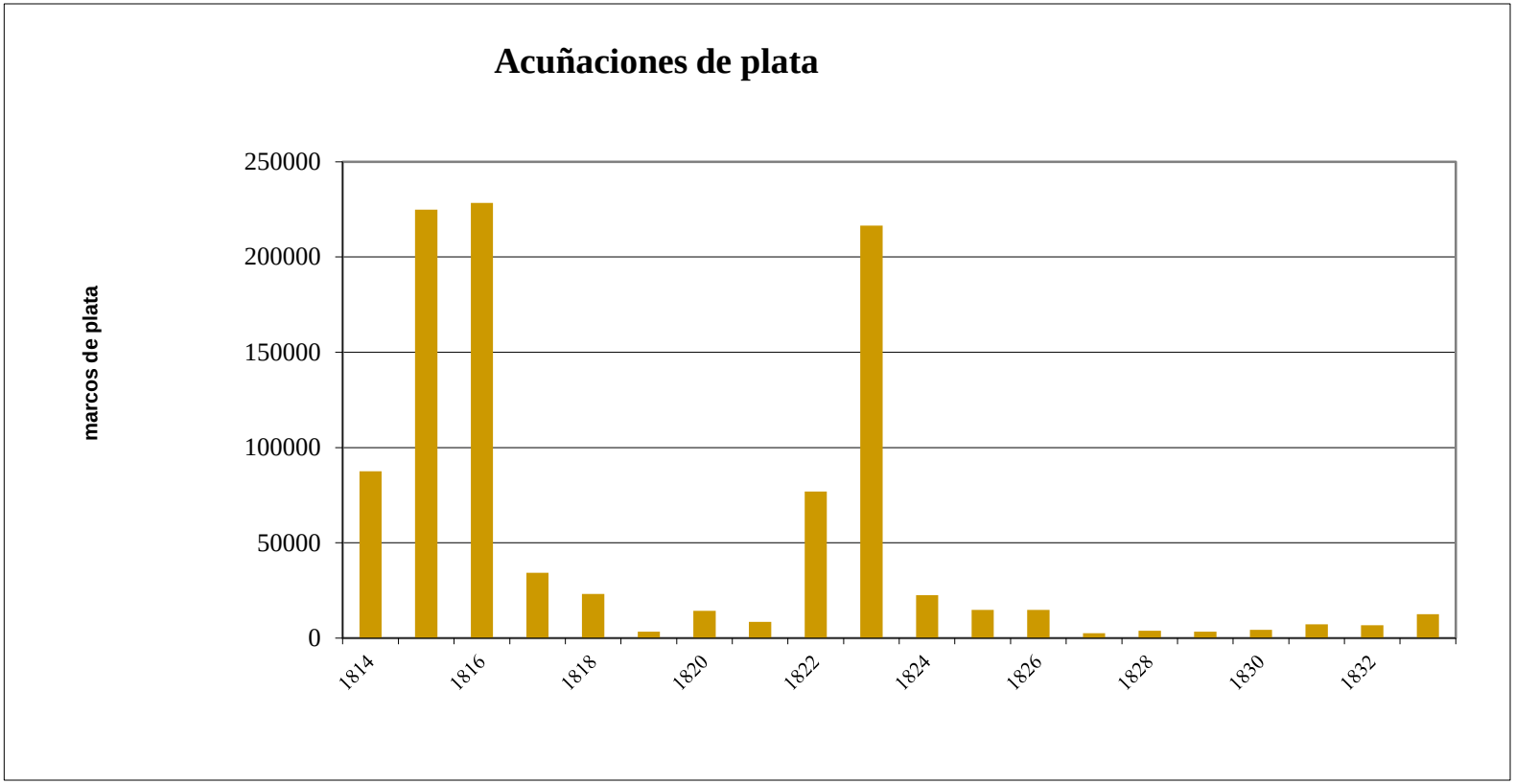
Seminario “Viernes Económicos”
Departamento de Economía
Pontificia Universidad Católica del Perú

- JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN
  - Proyecto de investigación: Tiempos de desconcierto. Política y Sociedad en la Independencia del Perú 1820-1824. Proyecto I+D Ministerio de Ciencia e Innovación Ref. HAR2008-03259.
  - El trabajo pretende contribuir al debate histórico monetario en torno al proceso de Independencia del Perú.
- ACOTACIÓN HISTÓRICA
  - Independencia del Perú (1820-1824).
- DELIMITACIÓN DE OBJETIVOS E HIPÓTESIS DE TRABAJO
  - El papel desempeñado por los impulsos reformistas durante el período de independencia y su influencia en el proceso de establecimiento del sistema monetario peruano en la fase de formación de la Nación.
- PLAN Y DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN
  - Análisis histórico del proceso de reforma monetario español durante el primer tercio del siglo XIX / la experiencia monetaria del Protectorado
- CONCLUSIÓN,

LA REFORMA MONETARIA DEL TRIENIO LIBERAL

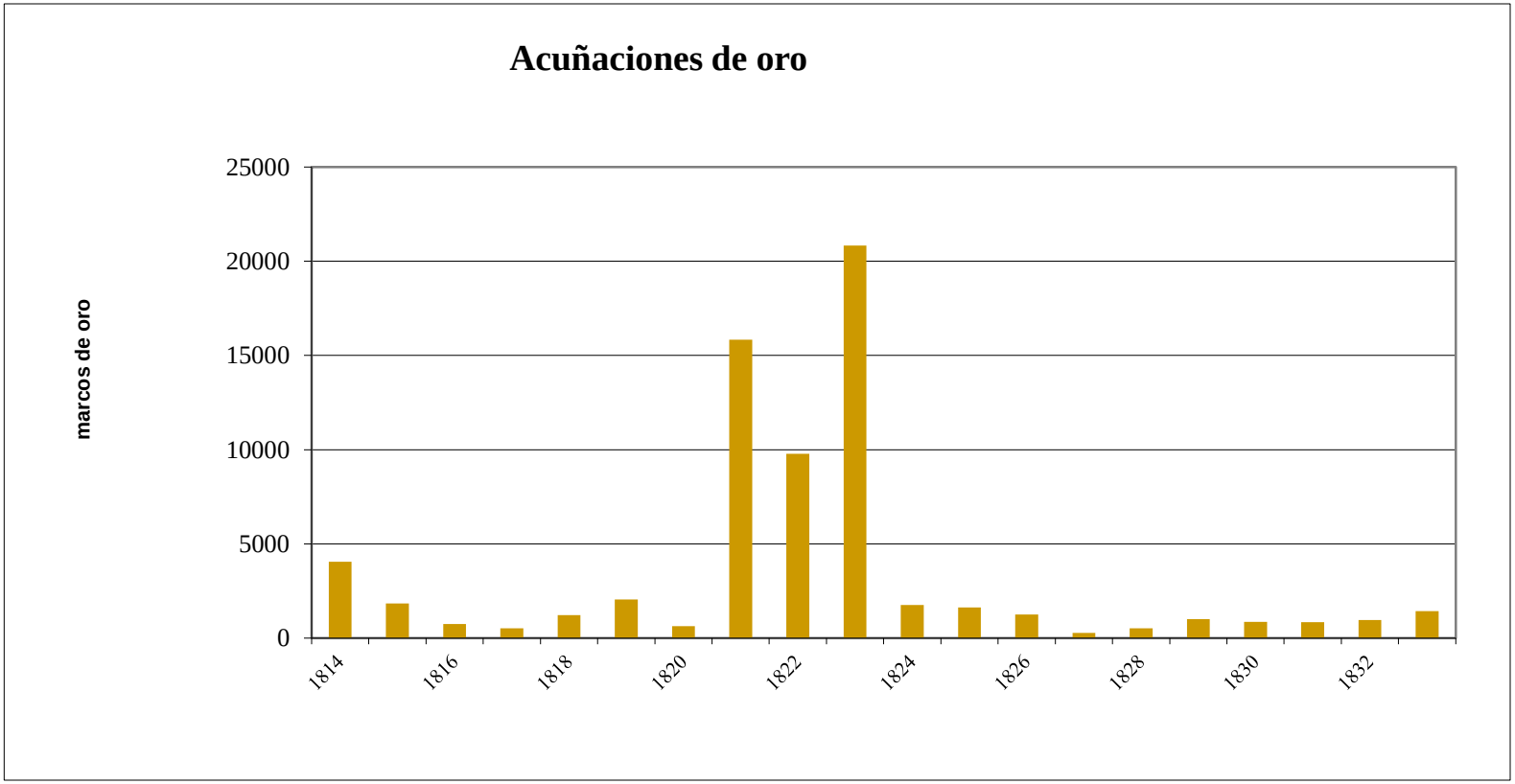
- Los antecedentes de la guerra de la Independencia.
- Objetivos de la reforma: garantizar una circulación monetaria nacional, estable y suficiente; romper las dependencias con respecto a la moneda francesa; reducir la abultada circulación de cobre y resolver la controversia de los *vales reales*.
- Reformar el sistema monetario tradicional haciendo uso de la inyección de liquidez procedente de los empréstitos extranjeros.
- Iniciativas liberales: nueva moneda constitucional, reforma de las casas de la moneda, creación de la Junta Directiva de Moneda y proyecto de resello nacional.
- Límites y virtudes de la reforma monetaria del Trienio.

INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA



- Fuente: MURRAY, G. (1993): "Guía de los marcos acuñados y ensayadores de la Casa de las Moneda de Madrid (1615-1868)", *Numisma*, nº 233, p. 327.

INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA



- Fuente: MURRAY, G. (1993): "Guía de los marcos acuñados y ensayadores de la Casa de las Moneda de Madrid (1615-1868)", *Numisma*, nº 233, p. 327.

- **LA EXPERIENCIA MONETARIA DEL PROTECTORADO**
- Política tradicional y circulación monetaria: exportación y atesoramiento.
- La esquizofrenia monetaria de la economía virreinal: entre la deflación por escasez de numerario y la inflación debido a la difusión de dinero de ínfima calidad.
- Escasez de numerario: moneda fuerte y objetivo fiscal.
- Las fichas de *pulpero* y los *cuartillos* de San Martín.
- Una Casa de Moneda paralizada: Bloqueo, inyección de emergencia y fiasco de Ancón (2 de septiembre de 1821).
- Máquinas sin plata.

INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA

Mapa 1. Minas y Líneas de frontera durante la guerra de Independencia del Perú
Fuente: Elaboración propia con base en Fisher, 1975. Camba, 1846.

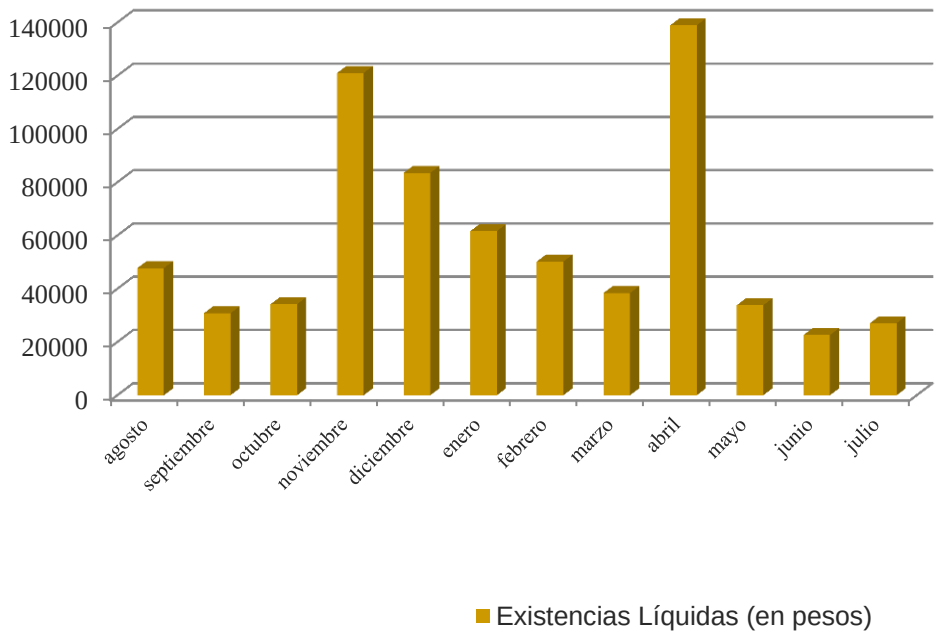
- **EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA**
- Cubrir la falta de amonedación (4 millones de pesos).
- Alternativa heterodoxa con el doble objetivo de, por un lado, hacer frente a los crecientes gastos militares, y por otro, conseguir un mínimo de liquidez con la que sostener la precaria actividad económica interior.
- Disposiciones del 14 de diciembre de 1821 y 7 de febrero de 1822.
- Paternidad del proyecto.
- Modelo teórico de referencia: *Ensayo económico sobre el sistema de la moneda-papel y sobre el crédito público*, de José Alonso Ortiz (Madrid, 1796).
- Se nombra como Director del Banco al conde del Villar de Fuente, y como tesorero y contador a Andrés Salazar y Antonio Álvarez, respectivamente.
- El plan se respaldó sobre una garantía a modo de aval de un millón de pesos.
- El Banco giró papel moneda a partir del 1 de febrero de 1822 con billetes de 8 reales, 10 y 50 pesos.

INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA

Fondos para pagamentos a razón de 200 mil pesos mensuales, mitad en billetes, y mitad en dinero	*Creación anual en billetes y vales, pesos*	*Acopio en dinero durante el año, pesos*
400.000 billetes de á 8 reales para pagar cantidades menores	400.000	400.000
40.000 billetes de á 10 pesos para cantidades mayores	400.000	400.000
8.000 billetes de á 50 pesos para id. Y reducir á estos los anteriores	400.000	400.000
Fondo primitivo en billetes. Fondo primitivo en dinero	1.200.000	1.200.000
Se crearán 6.000 vales de á 100 pesos, que ganarán el 4 por 100; y con igual cantidad en dinero se amortizará la mitad de los billetes	600.000	600.000
Se crearán 600 vales de á 500 pesos, que ganarán el 5 por 100; y con igual cantidad de dinero se amortizará la mitad de los vales anteriores	300.000	300.000
Fondo para rescatar los billetes anteriores creando vales de premio, y amortizando la mitad con dinero	*Creación anual en billetes y vales, pesos*	*Acopio en dinero durante el año pesos*
Se crearán 150 pólizas ó vales de á 1.000 pesos, que ganarán el 6 por 100; y con igual cantidad en dinero se amortizará la mitad de los vales anteriores	150.000	150.000
En 30 de diciembre se entregarán en dinero para amortizar dichas pólizas	150.000	
Total fondo en papel, Total fondo en dinero	2.250.000	2.400.000

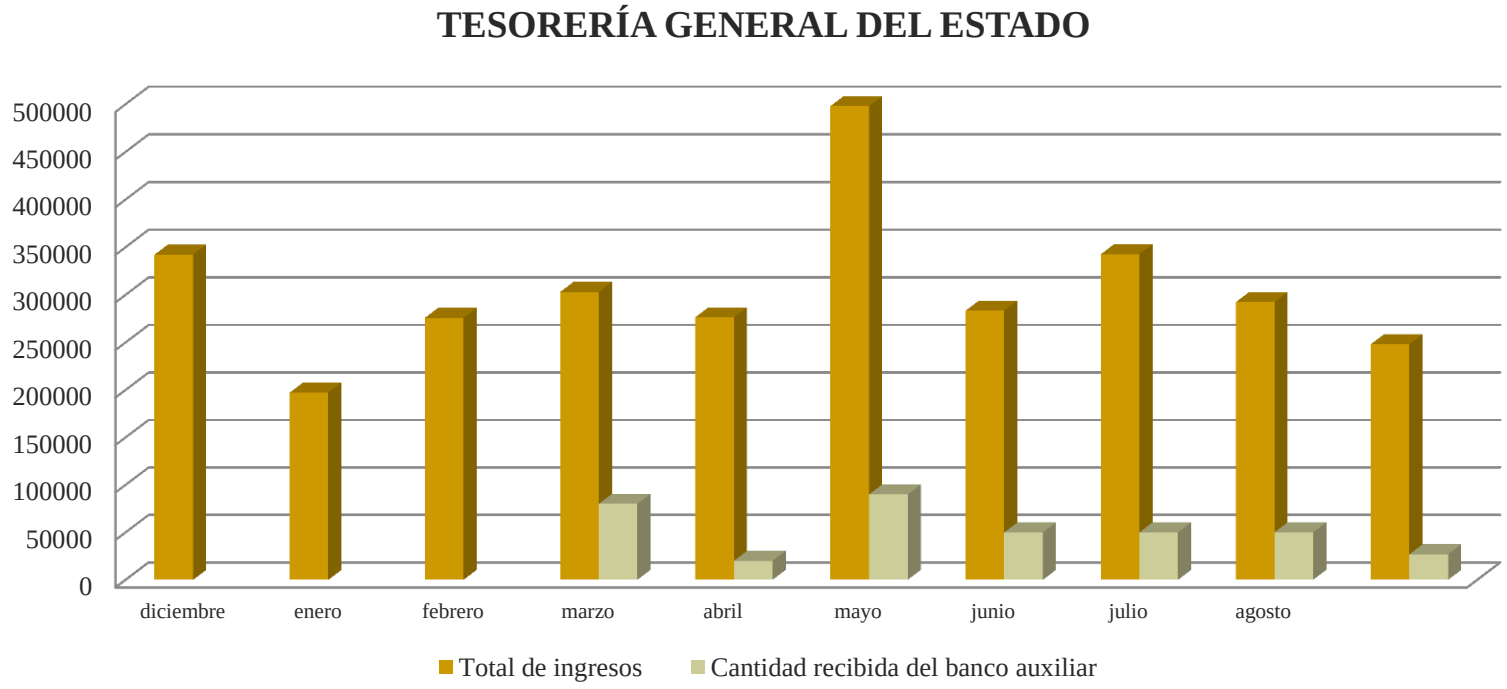
- Fuente: Colección Documental de la Independencia del Perú, Tomo XIII, Obra de Gobierno y Epistolario de San Martín, Vol. 1., p.255.

TESORERÍA GENERAL DEL ESTADO



- Fuente: Colección documental de la Independencia del Perú, Tomo XIII, pp. 121-232. Suplemento a la Gaceta del Gobierno de Lima Independiente, nº 27-48.

INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA

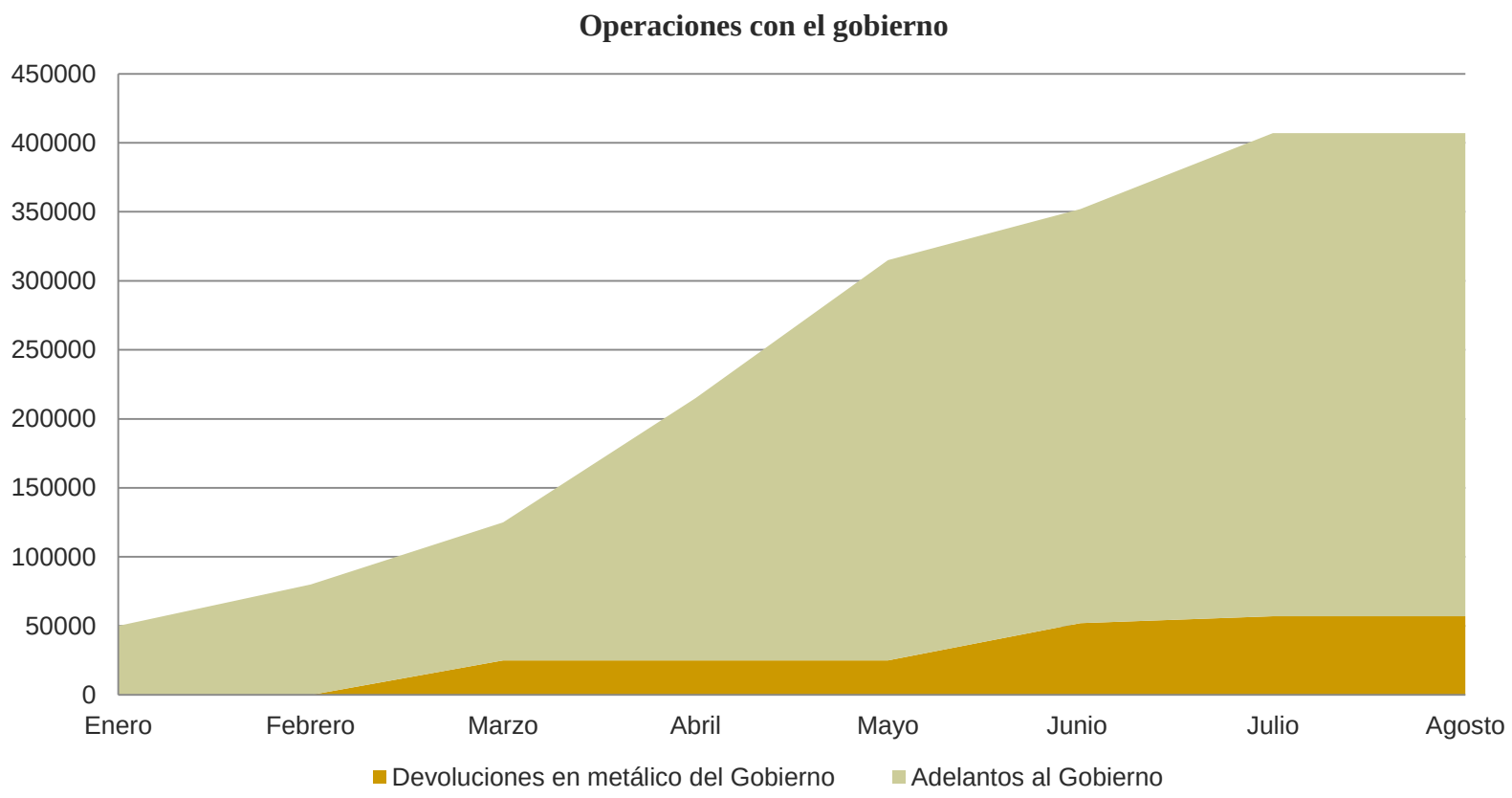


- Fuente: Colección documental de la Independencia del Perú, Tomo XIII, pp. 121-232.

INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA

- La historia del Banco de Emisión fue analizada y estudiada en detalle por el historiador peruano Carlos Camprubí.
- Hace abstracción de la *lógica del sistema y la política monetaria tradicional*.
- Considera la creación del Banco como un ejercicio democrático, con alta participación de individuos de diferente naturaleza social, política y económica y precursor de una futura base económica y social para la independencia.
- Califica el sistema de emisión y rescate de billetes como una estructura original, atribuyendo su pronto fracaso a la concatenación de diversos factores exógenos que acaban por arrumbar un proyecto desafiante frente a la realidad local y la experiencia monetaria, pero teóricamente perfecto e impecablemente diseñado.
  - Definición de moneda papel
  - Precauciones para establecer el papel moneda: limitar el número de billetes, ceñir los vales al comercio por mayor, sobre el premio, sobre el fondo de reducción y sobre el fondo de extinción.

INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA
Fuente: AGNP, Ministerio de Hacienda, O.L. 48-31.



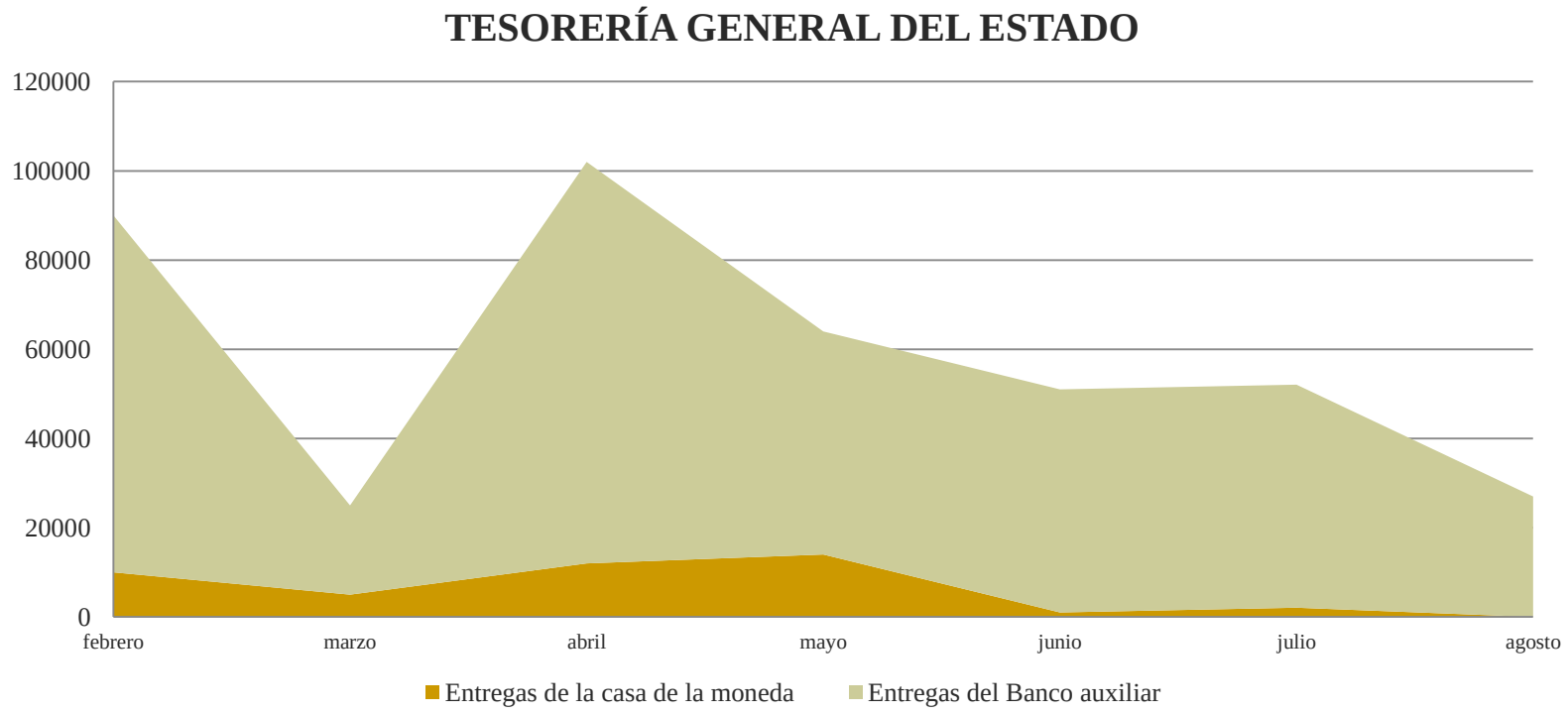
INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA

Evolución de la estructura del papel moneda en circulación

Fuente: AGNP, Ministerio de Hacienda. O.L. 48-29ª.

Papel moneda	500 pesos	100 pesos	50 pesos	10 pesos	1 peso	4 reales	2 reales	Total
1 de julio	2.000	69.600	3.500	40.750	145.530	47.503	10.000	318.883
30 de julio	2.000	69.600	3.500	40.750	175.430	73.653	32.050	396.983
8 de agosto	1.500	48.200	2.050	22.090	109.790	101.102	112.251	396.983

INDEPENDENCIA Y POLÍTICA MONETARIA: EL BANCO AUXILIAR DE PAPEL MONEDA



- Fuente: Colección documental de la Independencia del Perú, Tomo XIII, pp. 121-232.

CONCLUSIÓN

- El punto de partida se antojó de enorme complejidad en una situación dominada por la escasez pertinaz de numerario resultado de la larga crisis económica *tardoimperial*, el prolongado ciclo de guerras, el abultado déficit comercial y la propia naturaleza de la *política monetaria tradicional*.
- El *Banco Auxiliar de Papel Moneda* se erigió en el proyecto monetario que permitiera al nuevo Estado sortear la compleja paradoja trayendo al presente, mediante la emisión de papel moneda, los caudales entonces enterrados en la Sierra Central y el Sur bajo la atenta mirada de los ejércitos realistas.
- El modelo proyectado significó la primera experiencia de sistema fiduciario del Perú y aunque se desarrolló en paralelo al *Banco de Descuentos* de Buenos Aires, mantuvo unas características propias y singulares que lo convirtieron en un caso único.
- Falta de garantías fehacientes e importantes desfases con respecto al referente teórico.
- Antes de la extinción del modelo en el mes de agosto de 1822 el Banco logró poner al servicio del Estado 350.000 pesos con los que sostener la iniciativa militar y aún en 1823 todavía aumentará sensiblemente esta cantidad. Pero su fracaso, junto a otros factores de carácter político-militar, arrastró al propio Protectorado. San Martín ofreció papel por una plata ausente y logró fondos, a corto plazo, de los que no se disponía para levantar un Estado de nueva base. Pero, desde una perspectiva monetaria, los costes se manifestaron elevados a medio y largo plazo. La falta de confianza que supondrá para el Perú del siglo XIX la circulación de papel moneda, supondrá un *handicap* para una economía con graves problemas de crecimiento económico, que no tendrá alternativas al *dinero mercancía* hasta bien entrado el siglo XX..