



## ESTADO DE LA OPINIÓN PÚBLICA: CORRUPCIÓN

**Pontificia Universidad  
Católica del Perú  
108-REE/JNE**

### RESPONSABLES DEL ESTUDIO

Fernando Tuesta Soldevilla  
David Sulmont Haak

### MUESTREO Y SUPERVISIÓN

Arturo Maldonado  
Vania Martínez

### COORDINACIÓN

Giancarlo Cappello

### ASISTENTES

Jazmín Ángeles  
Marilú Hermoza  
Analí Soto

### AGRADECIMIENTOS

A las alumnas y alumnos de la PUCP  
que participan como encuestadores  
del IOP.

### INFORMES

iop@pucp.edu.pe  
Teléfonos: 51.1.626-2000  
anexo 4349  
Fax: 51.1.626-2815  
Av. Universitaria 1801,  
San Miguel, Lima - Perú.  
Apartado 1761 - Lima 100

La corrupción, para la mayoría de los limeños, se cifra en el Estado. La corrupción en ámbitos como la empresa privada o la cotidianidad doméstica, es percibida como una cuestión menor o secundaria. Sin embargo, el problema no es de los otros, o de los políticos, es de todos por cuanto el 75% de los limeños considera que los peruanos somos “poco honestos” y “nada honestos”.

La envergadura del problema es amplia y compleja. De alguna forma, los resultados reafirman la precaria confianza que se deposita, sobre todo, en las instituciones públicas, pero dan cuenta también de un aparato político y social tremendamente debilitado. Junto a los últimos casos ocurridos en el Congreso de la República, es necesario colocar esos otros más bien domésticos, como la evasión de una multa, la no emisión de boletas y/o facturas, o el robo de luz y cable, entre otros. El combate de esta situación, paradójicamente, se encarga al Estado en primer lugar (39%) y a la ciudadanía en segunda instancia (15%).

Las perspectivas parecen poco alentadoras, si consideramos los siguientes datos: el 32% de encuestados piensa que las cosas seguirán igual que ahora en los próximos años y existe un 73% que nunca ha denunciado un acto de corrupción.

Los resultados de esta última encuesta del Instituto de Opinión Pública de la PUCP quieren ofrecer material para un debate que venimos sosteniendo desde hace mucho tiempo, pero del que todavía no obtenemos resultados concretos. Ojalá que la reciente recomendación de extradición del ex presidente Alberto Fujimori, sirva de punto de quiebre para avanzar en la solución de un problema que no solo afecta la vida política y democrática el país, sino también la de todos los días.

Esta edición especial incluye el comentario de reconocidos especialistas de la PUCP y activos profesionales en la materia, como José Ugaz, Walter Albán, Pepi Patrón, Samuel Abad e Iván Meini, que ofrecen mayores luces sobre las cifras y sus implicancias.

Año II / Junio de 2007

## OPINIÓN Y PERCEPCIÓN

¿Cuál de las siguientes frases se acerca más a su idea de corrupción?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Conseguir beneficios particulares aprovechando el cargo público que ostenta	38	45	31	49	37	28
Estafar, robar en perjuicio de otro	21	21	21	14	22	27
Usar la ley para el beneficio propio	15	13	17	15	15	14
No cumplir con las promesas electorales	11	8	12	6	12	13
No cumplir con los deberes que le han sido encomendados al asumir un cargo	7	5	9	7	5	9
Participar, favorecer y/o alentar acciones y situaciones contrarias a la ley	6	6	6	8	7	4
No precisa	3	1	4	1	3	4
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

En general, ¿cuán honesto diría Ud. que es el peruano?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		GRUPO DE EDAD			NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 o más	A/B	C	D/E
Muy honesto	2	1	2	1	2	2	2	1	1
Algo honesto	23	23	22	24	23	20	29	20	20
Poco honesto	59	59	59	62	57	58	57	60	59
Nada honesto	17	17	16	13	18	20	12	18	20
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	179	172	128	131	200	149

En general, ¿diría Ud. que la corrupción hoy en día es un problema...?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Muy grave	75	75	75	73	78	72
Algo grave	20	20	19	23	18	19
Poco grave	5	5	6	4	4	9
Nada grave	-	-	-	-	-	1
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

Año II / Junio de 2007



## “Hay un anhelo expreso de limpiar la política de corrupción”

**José Ugaz**

*Profesor del Departamento de Derecho PUCP y Presidente de Proética*

Llama la atención la percepción que tenemos los peruanos de nosotros mismos en materia de integridad. Prácticamente el 75% de la población se percibe como poco o nada honesta, lo que revela una tendencia a participar en actos de corrupción a pesar que una gran mayoría reconoce ser consciente que coimear a un policía (98%), comprar piratería (82%), evadir impuestos (92%), robar luz (90%) y copiarse en los exámenes (76%) son acciones negativas. Esta tendencia se explica por la alta tolerancia que ha venido detectando en los últimos años la encuesta de PROETICA, organización especializada en temas de Corrupción, según la cual en el año 2006, el 82% de la población manifestó ser alta o medianamente tolerante frente a la corrupción.

Si a ello agregamos que la encuesta de la PUCP revela que el 95% piensa que la corrupción es un problema grave o muy grave, tenemos que la corrupción se ha convertido en uno de los principales flagelos del país. Sin embargo, contradictoriamente, se advierte una tendencia al optimismo cuando el 24% considera que el país es algo menos corrupto que hace 12 meses y el 35% piensa que en los próximos años estaremos algo mejor en esta materia, siendo los más optimistas los jóvenes.

Resulta importante que después de la corrupción sistémica instalada en la década del Fujimorismo, y el subsecuente proceso anticorrupción iniciado por el Gobierno de Transición, la gente tenga una percepción bastante más clara que hace unos años respecto a la responsabilidad de Fujimori, quien se encuentra ad portas de ser extraditado desde Chile luego de que la Fiscal Maldonado opinara a favor de la entrega en 11 de los 12 expedientes presentados por el Perú. En efecto, el 55% de los encuestados considera que el régimen de Fujimori es el más corrupto de los últimos 40 años, mientras que un 78% de la población opina que el ex presidente es responsable de los cargos de corrupción que se le imputan, entre ellos los de violación a los derechos humanos (80%), que incluyen los asesinatos de Barrios Altos y La Cantuta. Ello explica por qué el 78% respalda la decisión de la Fiscal chilena.

En cuanto a corrupción y política, a pesar de que el 73% estima que esta última corrompe a quienes ingresan a ella, contradictoriamente el 64% cree que es posible trabajar en política sin ser corrupto, lo que expresaría un anhelo de limpiar la política de corrupción.

Finalmente, constituye un gran reto para el gobierno que casi el 40% opine que el Ejecutivo es la primera institución llamada a luchar contra la corrupción, más aún cuando el 36% opina que ésta debe ser combatida preventivamente en el ámbito educativo y un 25% a través de una reforma del Poder Judicial que lo haga más efectivo y menos corrupto.

A la luz del nuevo escándalo desatado por la elección de los nuevos candidatos al Tribunal Constitucional, sería deseable que el gobierno asuma la responsabilidad que el pueblo le reclama.

Año II / Junio de 2007

En general, ¿diría Ud. que el Perú hoy en día es mucho más corrupto, algo más corrupto, algo menos corrupto o mucho menos corrupto que hace 12 meses?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Mucho más corrupto	21	19	23	20	22	20
Algo más corrupto	20	19	22	11	25	22
Igual de corrupto	33	36	30	34	32	32
Algo menos corrupto	24	25	23	35	17	24
Mucho menos corrupto	1	1	1	1	2	-
No precisa	1	-	1	-	1	1
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

¿Cree Ud. que la situación del país en cuanto a corrupción en los próximos años estará...?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Mucho mejor	4	4	3	4	3	4
Algo mejor	35	31	39	35	36	33
Igual	32	38	27	40	29	30
Algo peor	15	15	14	12	16	15
Mucho peor	7	7	7	5	7	9
No precisa	7	5	9	4	8	10
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

¿En cuál de los Gobiernos que Ud. recuerda cree que hubo más corrupción?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		GRUPO DE EDAD			NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 o más	A/B	C	D/E
Juan Velasco Alvarado (68- 76)	-	-	-	1	1	-	1	-	-
Francisco Morales Bermúdez (76-80)	-	1	-	-	-	1	1	-	-
Fernando Belaúnde Terry (80-85)	1	1	1	1	1	2	-	1	3
Alan García Pérez (85-90)	22	20	23	19	27	18	18	22	25
Alberto Fujimori Fujimori (90-2001)	56	62	49	57	53	57	68	55	45
Alejandro Toledo Manrique (2001-2006)	17	14	21	19	15	18	9	18	23
No precisa	4	2	5	3	4	4	2	4	4
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	179	172	128	131	200	149

Año II / Junio de 2007



## **“Para la gran mayoría, el problema de la corrupción está centrado en el Estado”**

**Walter Albán**

*Profesor del Departamento de Derecho PUCP y ex Defensor del Pueblo*

Me he sentido gratamente sorprendido al advertir que, pese a lo que muchos hemos percibido en los últimos años como una pérdida, o cuando menos una significativa disminución de la voluntad política para combatir la corrupción, los resultados de esta encuesta arrojan una mayoritaria conciencia ciudadana acerca de la gravedad del problema en el Perú y de la dimensión monumental que alcanzó la corrupción durante el régimen de Fujimori, así como la ineludible responsabilidad que le corresponde asumir por estos hechos y los graves crímenes contra los Derechos Humanos, rechazando claramente su impunidad.

Este es un importante factor a considerar, ahora que la extradición se abre paso y cuando resulta evidente, según la propia encuesta, el descontento frente a una clase política que, lejos de impulsar la sanción de quienes son responsables de delitos de corrupción, se coloca de perfil a estos procesos, al mismo tiempo que se ve envuelta en nuevos escándalos por uso indebido de los cargos y de los recursos públicos, particularmente en el Congreso de la República.

Hay que destacar, sin embargo, que en el marco de una enorme desconfianza ciudadana frente al Estado -donde el Poder Judicial, seguido de cerca por el Congreso, la Policía Nacional y los Partidos Políticos se perciben como las instituciones más corruptas, en ese orden-, hay una mayoritaria sensación de que los niveles de corrupción en el actual gobierno han disminuido. Ello probablemente como resultado de una combinación de las medidas de austeridad adoptadas, con relativos buenos reflejos para manejar los hechos de corrupción denunciados en diferentes ocasiones, desde que se inició la actual gestión gubernamental.

Quizá esa sensación permita explicarnos por qué la encuesta muestra un ligero, o más bien discreto, pero igualmente destacable optimismo respecto a lo que ocurrirá en los próximos años con la corrupción en el país. La mayor parte se pronuncia en el sentido de que nos encontraremos algo mejor que ahora (35%).

Pero no cabe duda de que para la gran mayoría de la población, el problema de la corrupción está centrado en el Estado, y se plantea claramente que la iniciativa para enfrentar este flagelo le corresponde en primer lugar (y de lejos) al gobierno central. Es obvio que más que una identificación de responsabilidades, lo que se produce aquí es una demanda que, al menos por el momento, permanece sin ser atendida.

Finalmente, la extremadamente baja vocación de denuncia evidenciada por los encuestados, expresa el escepticismo ciudadano respecto de los mecanismos institucionales para hacer frente a la corrupción. En ese contexto, hay que destacar que entre las medidas que se sugieren para revertir esta situación, la gran mayoría alude, en primer lugar, a la educación en la escuela y la familia, pero muy cerca aparece la exigencia de un Poder Judicial “más efectivo y menos corrupto”. ¿Puede quedar alguna duda acerca de la necesidad de llevar adelante esta reforma tantas veces postergada?

Año II / Junio de 2007

En lo que va del Gobierno actual, ¿diría Ud. que es...?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Menos corrupto que los otros	52	51	52	58	49	50
Tan corrupto como los otros	37	38	37	33	35	43
Más corrupto que los otros	7	7	6	7	8	5
No precisa	4	4	5	3	7	2
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

## CORRUPCIÓN Y POLÍTICA

En general, ¿Ud. está muy de acuerdo, de acuerdo, en desacuerdo o muy en desacuerdo con la siguiente frase: “Las personas se corrompen cuando entran en política”?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Muy de acuerdo	21	22	20	22	21	20
De acuerdo	52	52	53	53	50	55
En desacuerdo	24	22	25	21	26	22
Muy en desacuerdo	1	2	1	2	1	1
No precisa	2	1	2	2	1	2
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

En general, ¿Ud. está muy de acuerdo, de acuerdo, en desacuerdo o muy en desacuerdo con la siguiente frase: “Es posible trabajar en política y no ser corrupto”?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Muy de acuerdo	13	14	13	18	8	17
De acuerdo	51	53	48	55	50	47
En desacuerdo	29	28	30	23	33	30
Muy en desacuerdo	5	5	4	4	6	3
No precisa	2	-	4	1	2	3
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

Año II / Junio de 2007

## INSTITUCIONES

¿Dónde diría Ud. que hay más corrupción?

RESPUESTAS	Total%	SEXO		GRUPO DE EDAD			NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 o más	A/B	C	D/E
En el Estado	59	67	52	56	62	61	65	64	48
En ambas igual	38	31	44	42	35	36	33	33	48
En la empresa privada	2	2	2	2	1	2	2	1	3
No precisa	1	-	2	1	2	2	1	2	1
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	179	172	128	131	200	149

En una escala del 1 al 10, donde 1 es poco corrupta y 10 es muy corrupta, ¿con qué puntaje calificaría a...? (El cuadro presenta los promedios)

INSTITUCIONES	Total %
El Congreso	7,2
La Policía	7,1
El Poder Judicial / Ministerio Público	7,1
Los Partidos Políticos	6,9
El Gobierno	6,1
Las Fuerzas Armadas	6,0
Las Municipalidades	6,0
Los Gobiernos Regionales	6,0
La Empresa Privada	5,2

Año II / Junio de 2007



## **“Carecemos de voluntad política para luchar contra la corrupción”**

**Pepi Patrón**

*Profesora del Departamento de Humanidades PUCP y Presidente de Transparencia*

Lo primero que llama la atención es el divorcio entre la población encuestada, que considera que la corrupción es un problema grave (95%), y un gobierno que no toma este tema como algo relevante para la vida democrática, institucional y económica del país. Cuesta entender qué más hay que esperar para poner la lucha contra la corrupción como prioritaria en la agenda pública.

Sabido es que uno de los componentes esenciales que han hecho posible el éxito de programas anticorrupción, allí donde han funcionado, es la voluntad política. Participación de la sociedad civil más voluntad política es la ecuación que funciona. Por lo que podemos ver hoy día, esta última está totalmente ausente.

En la pregunta referida a quiénes deberían luchar contra la corrupción, empatan el Poder Judicial con la Ciudadanía (15%), siendo los últimos en la cola los Partidos Políticos (1%). Es decir, la confianza en instituciones emblemáticas de la democracia, como un Poder Judicial autónomo y confiable, es mínima. Y la posibilidad de que los partidos puedan emprender tal lucha es nula.

Un segundo elemento a destacar es esta imagen del peruano, que se configura como poco o nada honesto, alternativas que suman 75%; es decir, tres de cada cuatro peruanos piensa que los peruanos somos básicamente deshonestos. No deja de ser sorprendente, tal vez deprimente. Valdría la pena preguntarse si esta auto-percepción viene acompañada de un componente auto-crítico o de una disposición al cambio.

Desde el punto de vista ético, como tercer punto, es muy sugerente la variedad de evaluaciones de lo que se considera corrupto. Así, casi el 40% evalúa como no corrupto el dejar de pagar el pasaje en el transporte público. Y hay un contundente 98% de encuestados que considera corrupto ofrecer dinero a un policía de tránsito para perdonar una falta. Es decir, por lo menos a nivel de la conciencia o del ‘deber ser’, sabemos que no está bien. Es legítimo tener la sospecha de que si preguntáramos si alguna vez lo han hecho o lo harían en determinadas circunstancias, la respuesta sería más laxa o menos políticamente correcta.

Resulta interesante la contundencia con la que se califica como corrupción el coimear a un policía, evadir impuestos o beneficiar a familiares mientras se ejerce un cargo público: todos alcanzan más del 90%. Se percibe más benevolencia con la compra de productos piratas (82%), colarse en un espectáculo (77%) o plagiar en un examen (76%). Los primeros involucran de alguna manera lo público, una función pública o un funcionario, hacia ello hay menos tolerancia y eso es bueno. Parecería percibirse aquí una diferencia entre falta o delito y corrupción. Podríamos concluir que la condena de la corrupción se concentra en quienes desempeñan cargos públicos. Pero esto no necesariamente se traduce en una praxis concreta que nos comprometa en la vida cotidiana. Resulta claro que queda un largo camino por recorrer.



Año II / Junio de 2007

¿Qué institución cree Ud. que debería luchar contra la corrupción?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
El Gobierno	39	35	42	36	39	41
La Ciudadanía	15	16	13	16	15	13
El Poder Judicial	15	16	13	17	15	12
El Congreso	6	5	6	4	7	6
Las Fuerzas Armadas	5	4	6	4	5	7
Los Medios de Comunicación	5	6	4	9	4	2
La policía	4	3	4	3	3	6
Organizaciones Civiles	3	4	2	5	3	1
La Iglesia	2	2	3	-	4	2
Las Municipalidades	1	1	2	1	1	2
Los partidos políticos	1	1	1	2	-	1
La empresa privada	1	1	-	-	1	1
Los Gobiernos Regionales	-	-	-	-	-	1
Ninguna	1	1	1	1	1	1
Otra	2	3	2	1	3	2
No precisa	1	1	1	1	-	1
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

Año II / Junio de 2007

## PRÁCTICAS

¿Cuál de los siguientes casos considera Ud. que es un acto de corrupción?

CASOS	Sí	No	No precisa	Total
No pagar pasaje en transporte público si no se dan cuenta	60	38	2	<b>100</b>
Ofrecer dinero o sugerir algún tipo de arreglo a cambio de perdonar una falta de tránsito	98	2	-	<b>100</b>
Comprar productos piratas	82	16	1	<b>100</b>
Evitar boletas o facturas para no pagar impuestos	92	8	1	<b>100</b>
Quedarse con el vuelto cuando nos dan de más	77	22	1	<b>100</b>
Colarse en un espectáculo sin pagar	77	22	1	<b>100</b>
Beneficiar a parientes cercanos y otros familiares	92	7	1	<b>100</b>
Robar luz	90	10	-	<b>100</b>
Robar cable	90	10	-	<b>100</b>
Copiarse en exámenes académicos o evaluaciones laborales	76	23	1	<b>100</b>

¿Ha denunciado alguna vez un caso de corrupción?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Sí	27	31	23	34	28	19
No	73	69	77	66	72	81
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

Año II / Junio de 2007



## **“Mientras las personas utilicen mecanismos alternativos e ilegales para satisfacer sus necesidades, la educación en valores y principios será insuficiente”**

**Iván Meini**

*Profesor del departamento de Derecho y ex Procurador*

Una lectura integral de la encuesta arroja, como resultados más resaltantes, primero, que la corrupción no sólo es un problema muy grave, sino que los agentes de la corrupción son, principalmente, la entidad estatal y no tanto los particulares. Se espera que sea el Gobierno (39%) y el Poder Judicial (15%), y en igual proporción la ciudadanía (15%), quien luche contra la corrupción. De otro lado, se tiene la percepción de que las personas se corrompen cuando entran en política.

Se identifica como actos de corrupción (aunque en algunos casos se trata de otro tipo de infracciones) el ofrecer dinero a un policía para evitar una papeleta, comprar productos piratas, no dar boletas o facturas, beneficiar a parientes o amigos desde la administración pública cuando estos ¡son los actos que con mayor frecuencia se dan! Junto con esto, puede apreciarse en la encuesta que la medida más adecuada para combatir la corrupción es educar en valores en escuelas y familias.

La primera conclusión que se puede extraer es una falta de simetría entre lo que la sociedad entiende por tratamiento de la corrupción (que tenga que ser principalmente el Estado quien la combata y que es un problema que se soluciona educando en valores y principios) y lo que se viene aceptando cada vez más: que la corrupción es un problema socioeconómico que está, grosso modo, en relación inversa al grado de desarrollo democrático. Esto significa que mientras el sistema peruano se muestre insuficiente para prevenir y reaccionar contundentemente ante la corrupción, poco o nada se avanzará. En otras palabras, en la medida en que no se pueda motivar al grueso de las personas a que no utilicen mecanismos alternativos e ilegales para satisfacer sus necesidades, lo cual presupone que el Estado esté en capacidad de ofrecer mecanismos legales para la satisfacción de necesidades, la educación en valores y principios será insuficiente. Esto es claro cuando el encuestado responde que conoce que muchos actos que realiza son ilegales.

El camino a seguir es el fortalecimiento de las instituciones democráticas, sin que ello signifique que alguna de ellas tenga suficiente poder como para poder operar al margen de las otras. Algunas ideas del cheks and balances pueden ayudar a explicarlo: ha de existir un monitoreo y control permanente no sólo entre las diversas instituciones públicas, sino, también, entre la sociedad y el Estado y, de ser el caso, lograr, con mecanismos ágiles, la destitución del cargo público y una sanción adecuada. Creo que de esta manera se puede encausar el sentir que se refleja en la encuesta, pues así se tomaría conciencia de que la sociedad, y no sólo el Estado, está llamada a participar en la lucha contra la corrupción, y se ofrecería una alternativa viable a la nefasta expectativa de que la corrupción irá cada vez más en aumento.

Aunque se trata de un dato coyuntural, cabe destacar que el 78% de los encuestados cree que Fujimori será extraditado y que es responsable de los delitos que se le imputan, por lo que la profecía de que la presencia de Fujimori en Lima polarizaría a la sociedad no tiene asidero real.

Año II / Junio de 2007

### ¿Ante quién?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
La misma institución donde ocurrió el hecho	42	45	39	48	39	42
La Policía / Comisaría	27	22	34	26	27	28
Otro	16	17	15	17	9	27
Poder Judicial	8	10	5	2	16	-
Defensoría del Pueblo	6	6	7	7	7	3
No precisa	1	1	-	-	2	-
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	128	72	56	44	56	28

### ¿Por qué no hizo la demanda?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Nunca ha sido testigo de un caso de corrupción	43	41	46	49	39	45
Porque es inútil y una pérdida de tiempo	27	28	25	22	27	30
Por temor a represalias	9	7	10	8	12	6
Porque no sabía dónde acudir	5	6	5	2	6	7
Porque no tenía tiempo	5	6	3	7	5	3
Porque no sabía que podía hacerlo	3	3	3	4	3	4
Porque no hay incentivos	3	4	2	3	3	2
Otro	4	4	5	5	5	4
No precisa	1	1	-	1	1	1
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	352	160	191	87	143	121

### ¿Cuál cree que puede ser la medida más adecuada para combatir los distintos tipos de corrupción?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	A/B	C	D/E
Educación en valores en las escuelas y las familias	36	32	40	40	36	33
Un Poder Judicial más efectivo y menos corrupto	25	25	26	23	28	23
Establecer penas y reparaciones muy altas	17	18	17	14	17	20
Prisión efectiva	9	11	7	10	7	10
Someterlos a la vergüenza pública	8	10	6	8	7	9
Otro	3	4	2	3	3	3
No precisa	2	1	3	1	2	2
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	131	200	149

Año II / Junio de 2007

## EXTRADICIÓN ALBERTO FUJIMORI

¿Aprueba o desaprueba la decisión de la Fiscal Chilena de recomendar la Extradición de Alberto Fujimori?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		GRUPO DE EDAD			NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 o más	A/B	C	D/E
Aprueba	78	84	72	78	77	79	86	75	74
Desaprueba	17	12	22	16	18	17	11	19	19
No precisa	5	5	6	6	6	4	3	6	7
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	179	172	128	131	200	149

¿Cree Ud. que Alberto Fujimori es responsable de los cargos de Corrupción por los que es acusado?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		GRUPO DE EDAD			NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 o más	A/B	C	D/E
Sí	78	81	74	80	78	74	87	80	65
No	17	14	20	15	17	19	11	16	24
No precisa	5	5	6	5	5	7	2	4	11
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	179	172	128	131	200	149

¿Cree Ud. que Alberto Fujimori es responsable de los cargos de violación de Derechos Humanos por los que es acusado?

RESPUESTAS	Total%	SEXO		GRUPO DE EDAD			NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 o más	A/B	C	D/E
Sí	80	81	79	82	82	74	86	79	75
No	15	14	16	13	14	20	10	18	16
No precisa	5	5	5	5	4	6	4	3	9
<b>Total %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Base de entrevistas ponderada	480	233	247	179	172	128	131	200	149

Año II / Junio de 2007



## **“El difícil camino para enfrentar la corrupción”**

**Samuel Abad**

*Profesor del Departamento de Derecho y Defensor Adjunto de la Defensoría del Pueblo*

La lectura de esta encuesta nos conduce a la siguiente interrogante ¿existen medidas efectivas que en los próximos años garanticen resultados concretos en la lucha contra la corrupción?

La mayoría de los encuestados concibe a la corrupción como el “uso y abuso del poder público en provecho propio”, tal como lo propuso en su momento la Iniciativa Nacional Anticorrupción (INA). Entiende –además– que se trata de un problema “muy grave” (75%) y que el peruano promedio es “poco honesto” (59%). Asimismo, se percibe que en los próximos años la situación será igual (33%), algo peor (14 %) o mucho peor (6%); es decir, el 54% de los encuestados no guarda esperanzas de contar con un futuro diferente.

De otro lado, la mayoría califica a las principales instituciones del Estado como corruptas. Esto ocurre con el Poder Judicial, el Ministerio Público, el Congreso, los Gobiernos Locales y Regionales, las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional. Es decir, precisamente los órganos encargados de dictar las leyes, fiscalizar, denunciar, investigar y sancionar a los responsables no cuentan con notas aprobatorias. Ello explica la falta de credibilidad y confianza en el Estado, pues más del 59% asume que es en el Estado donde existen mayores índices de corrupción. Pese a ello, paradójicamente, el 39% de los entrevistados considera que el Gobierno debería luchar contra la corrupción. Este dato, creemos, expresa más un deseo que una realidad. En efecto, la IV Encuesta Nacional sobre Corrupción (2006) elaborada por PROETICA, concluyó que un alto porcentaje de los entrevistados consideraba que la Defensoría del Pueblo era la institución pública en la que la gente más confiaba para luchar contra la corrupción. Precisamente, ante la magnitud de este problema, la Defensoría del Pueblo ha previsto crear en breve plazo una Unidad Anticorrupción que se encargue de supervisar las acciones y medidas adoptadas por las demás instituciones públicas en esta materia.

Ante este preocupante contexto, ¿qué podría hacer un ciudadano? Lo primero sería denunciar, pues tiene todo el derecho de hacerlo. No obstante, la encuesta demuestra que el 73% nunca lo ha hecho, entre otras razones porque considera que es inútil y una pérdida de tiempo, por temor a represalias, por no saber donde acudir o que podía hacerlo, o porque no existen incentivos para denunciar. Esto denota una actitud pasiva de la ciudadanía, explicable por los motivos descritos, que para cambiar requiere implementar una política de Estado que proteja al denunciante, brinde estímulos para hacerlo y desarrolle canales institucionales eficaces para el procesamiento y solución de sus denuncias. De lo contrario, no podremos superar esta situación.

Finalmente, la encuesta nos recuerda la necesidad de contar con una estrategia integral. Y es que la lucha contra la corrupción no se agota en el caso Fujimori, quien ciertamente debe ser procesado y sancionado ejemplarmente, sino que requiere una estrategia integral y coordinada que tenga un fuerte componente preventivo, donde el incremento de penas y la detención constituya un recurso complementario. Así lo planteó hace seis años el INA, sin que los distintos gobiernos hayan hecho esfuerzos sustanciales y duraderos para implementar estas propuestas.

En los momentos actuales se requiere retomar este liderazgo y evidenciar cambios que contribuyan a mejorar la percepción ciudadana respecto a la lucha contra la corrupción. De no suceder ello, se seguirá erosionando la credibilidad en un Estado que mayoritariamente se percibe como corrupto, lo que afecta la esencia misma de un régimen democrático que debe velar por los intereses generales y no por el beneficio de quienes tienen o ejercen una cuota de poder.



Año II / Junio de 2007

## FICHA TÉCNICA

- Título del estudio: Encuesta de Opinión en Lima Metropolitana – Junio 2007
- Objetivos del Estudio: Evaluación de autoridades e instituciones; opinión acerca de la coyuntura actual.
- Encuestadora: Pontificia Universidad Católica del Perú
- N° de registro: 0108-REE/JNE
- Universo o población objetivo: Hombres y mujeres mayores de 18 años, habitantes de 31 distritos de Lima Metropolitana.
- Marco muestral: La selección de manzanas se hizo utilizando como marco muestral la cartografía digital del INEI del 2004 para los 31 distritos de Lima Metropolitana. Los distritos que no forman parte del marco muestral son: Chaclacayo, Lurigancho, Cieneguilla y los distritos balnearios del Sur y del Norte de la Ciudad.
- Representatividad: En los distritos que forman parte del universo y que están incluidos en el marco muestral se encuentra el 95.88% de la población electoral total de la provincia de Lima.
- Tamaño de la muestra: 480 personas entrevistadas en Lima Metropolitana.
- Error y nivel de confianza estimados:  $\pm 4.47\%$  con un nivel de confianza del 95%, asumiendo 50%-50% de heterogeneidad, bajo el supuesto de muestreo aleatorio simple.
- Distritos que resultaron seleccionados en la muestra: La selección aleatoria de manzanas del marco muestral determinó que la encuesta se aplicara en 30 distritos de Lima Metropolitana (Cercado de Lima, Ate, Barranco, Breña, Carabaylo, Chorrillos, Comas, El Agustino, Independencia, Jesús María, La Molina, La Victoria, Lince, Los Olivos, Magdalena del Mar, Pueblo Libre, Miraflores, Puente Piedra, Rímac, San Borja, San Isidro, San Juan de Lurigancho, San Juan de Miraflores, San Martín de Porres, San Miguel, Santa Anita, Santiago de Surco, Surquillo, Villa El Salvador y Villa María del Triunfo).
- Procedimiento de muestreo: Se realizó una muestra probabilística polietápica. Dentro de Lima se estratificó la muestra de acuerdo con grandes zonas de la ciudad—cono norte, cono este, cono sur, centro, cono oeste-suroeste—, y en cada estrato se seleccionó una muestra simple al azar de manzanas. Posteriormente se realizó un muestreo sistemático de viviendas en cada manzana seleccionada y se aplicaron cuotas de sexo y edad para la selección de personas al interior de las viviendas.
- Ponderación: En Lima Metropolitana los datos se ponderaron en función del peso de los estratos en la población total.
- Técnica de recolección de datos: Mediante entrevistas directas en las viviendas seleccionadas.
- Supervisión de campo: Se supervisó el 30% de las entrevistas realizadas.
- Fechas de aplicación: Entre los días 8 y 9 de junio de 2007.
- Financiamiento: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Página web: <http://www.pucp.edu.pe>
- Email: [iop@pucp.edu.pe](mailto:iop@pucp.edu.pe)