

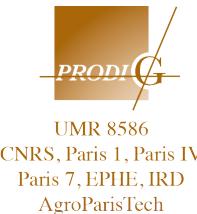
# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

*Caso de la Ciudad de Lima y del fenómeno El Niño del 2017*



Maxime DELAITRE  
[maxime.delaitre@u-pem.fr](mailto:maxime.delaitre@u-pem.fr)



# **La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos**

## **El espacio urbano y la atención de desastres**

Marco Teórico

Hoy las ciudades concentran más de la mitad de la población mundial :  
**En el Perú es mas del 70% de la población vive en ciudades**

**Lugares de actividades económicas** : industrias, centros financieros...  
**Lugares de decisiones** : Gobiernos locales o nacionales vinculados a la red mundial

**El medio urbano es sinónimo de complejidad :**

Reúne varios actores públicos o privados, cantidades y densidades importantes de población y las riquezas asociadas.

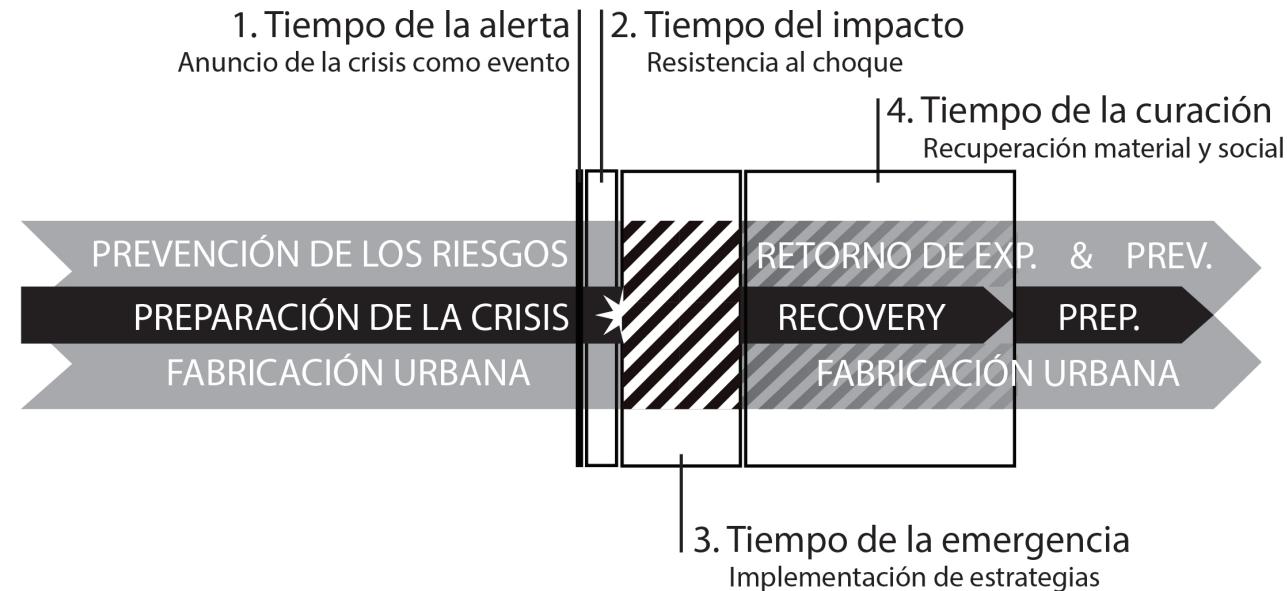
**Para abastecer al desempeño de las actividades urbanas, el sistema urbano se basa sobre una red amplia de servicios interconectados**  
(electricidad, agua, comunicaciones, transportes, salud, educación...)

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

Marco Teórico

### Las temporalidades de los riesgos y de las crisis



### Los indicadores temporales de la crisis

Según Reghezza-Zitt, 2013, Dauphiné et Provitolo 2013  
Fuente : M. Delaitre et al. 2016

- **El inicio de la crisis :** La respuesta supera a las capacidades que estaban establecidas
- **Durante la crisis :** momento en el cual se inicia la gestión de crisis, la que tiene que componerse con las vulnerabilidades preexistentes, las disfunciones y los cambios del momento
- **El final de la crisis : salida incierta,** se establece en referencia a un estado anterior, a un retorno " a la normalidad "

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

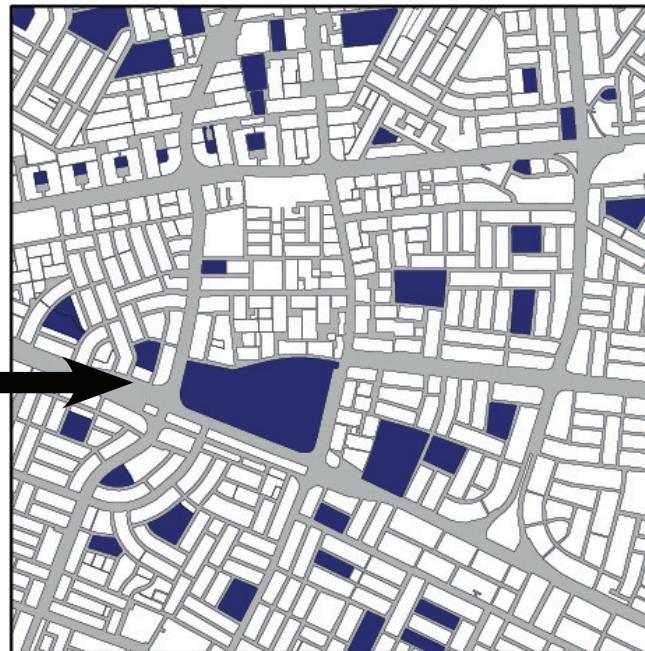
Marco Teórico

### La gestión de crisis (D'Ercole 2011)

Espacios afectados



Espacios de manejo de crisis



**FUNCIONES  
URBANAS  
AFECTADAS**

Gobernanza  
Sistema de salud  
Accesibilidad / Comunicaciones  
Vivienda, agua, electricidad  
Acceso alimentario

Centros de operaciones  
Hospitales de campo  
Gestión de escombros  
Alojamiento temporal  
Ayuda humanitaria

**ACTIVIDADES  
DE  
EMERGENCIA**

# **La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos**

## **El espacio urbano y la atención de desastres**

Marco Teórico

### **Desde la gestión de los riesgos hacia la gestión de crisis**

#### **Espacios dañados :**

- Espacios que necesitan socorro / donde se tiene que intervenir
- Numerosos, diversos y inciertos

**POCO MANEJABLE**

#### **Espacios de manejo de crisis :**

- Espacios libres de peligro y de construcción
- Espacios accesibles
- Cuando son establecidos, pueden ser equipados (presencia de material de emergencia, reserva de agua y/o comida ...)

**MANEJABLE**

#### **Permiten desarrollar :**

Estrategias de prevención y de preparación de la gestión de crisis

Medidas proactivas (para superar situaciones complejas)

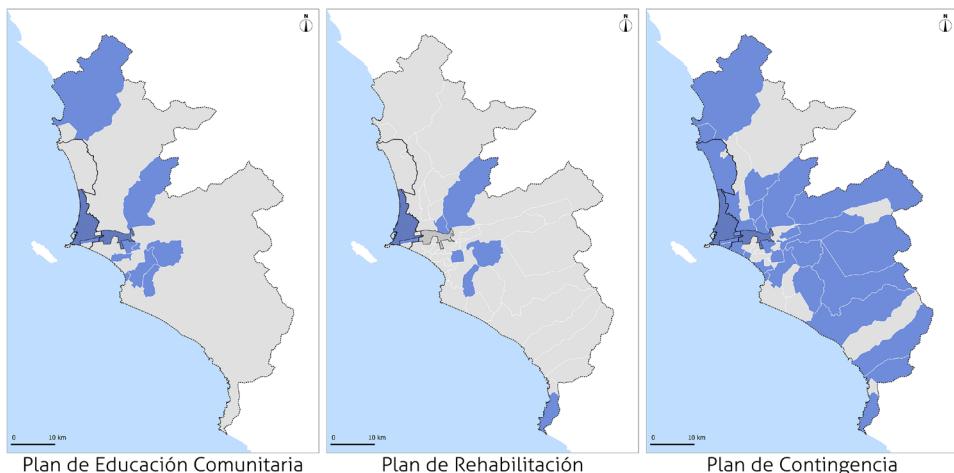
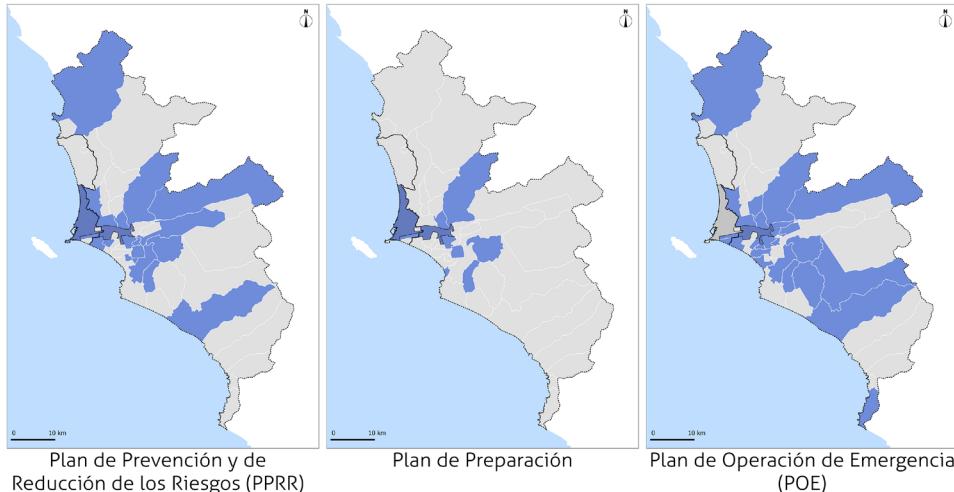
Procesos de fabricación de la ciudad teniendo en cuenta los riesgos existentes

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

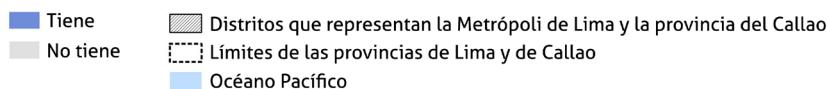
## El espacio urbano y la atención de desastres

La preparación

### Los procesos para movilizar los recursos



Provincias y distritos que tienen los planes de gestión de los riesgos en el 2016



#### La implementación de las políticas de GRD

- Desde 2011, los gobiernos locales tienen que elaborar 6 planes relativos a la gestión de los riesgos.
- Apoyo y validación por el INDECI y el CENEPRED
- Aprobación por ordenanza municipal
- En el 2016, solo 3 de los distritos lograron tener los 6 documentos aprobados.

Estos planes permiten la implementación de medidas concretas tanto de prevención, de preparación como de respuesta

Existen también fondos financieros dedicados a la gestión del riesgo de desastres, implementados desde el 2012.

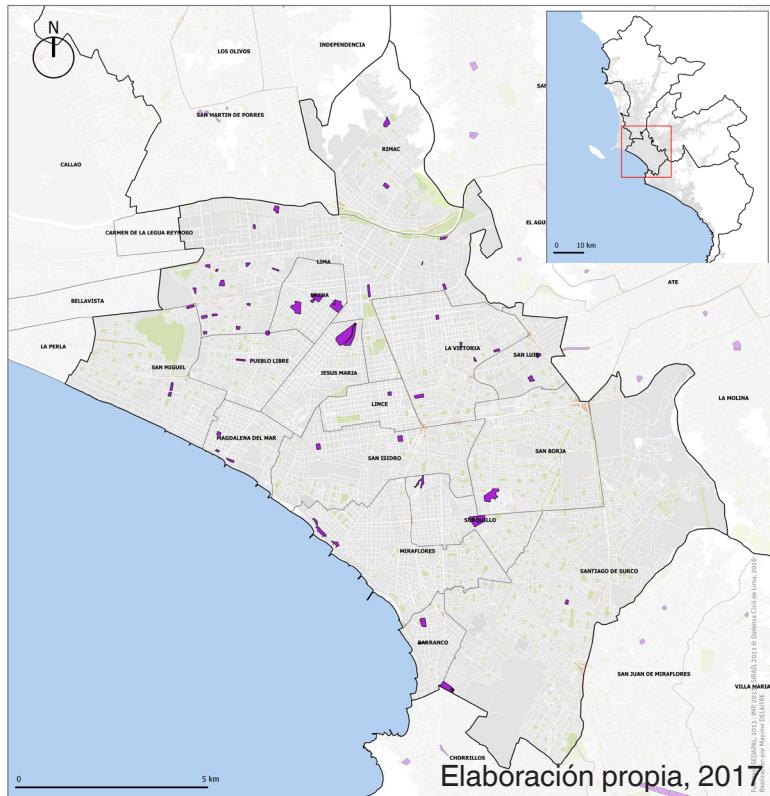
Fuentes : IGN, 2010 ; INEI, 2016 / Elaboración propia, 2017

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

La preparación

### Las medidas de preparación, el ejemplo de los albergues temporales y de los refugios



Iniciativa de la Municipalidad Metropolitana de Lima, 2017



1



2



(foto 1 y 2 : M. Delaitre 2015)

(foto 3 : Muni Miraflores, 2015)

Iniciativas de la Municipalidad del distrito de Miraflores, 2015

Varios actores (INDECI, Defensa Civil de Lima, los distritos, Proyecto Internacional SIRAD)  
Varias escalas territoriales (distrito, metrópoli, capital del país)

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

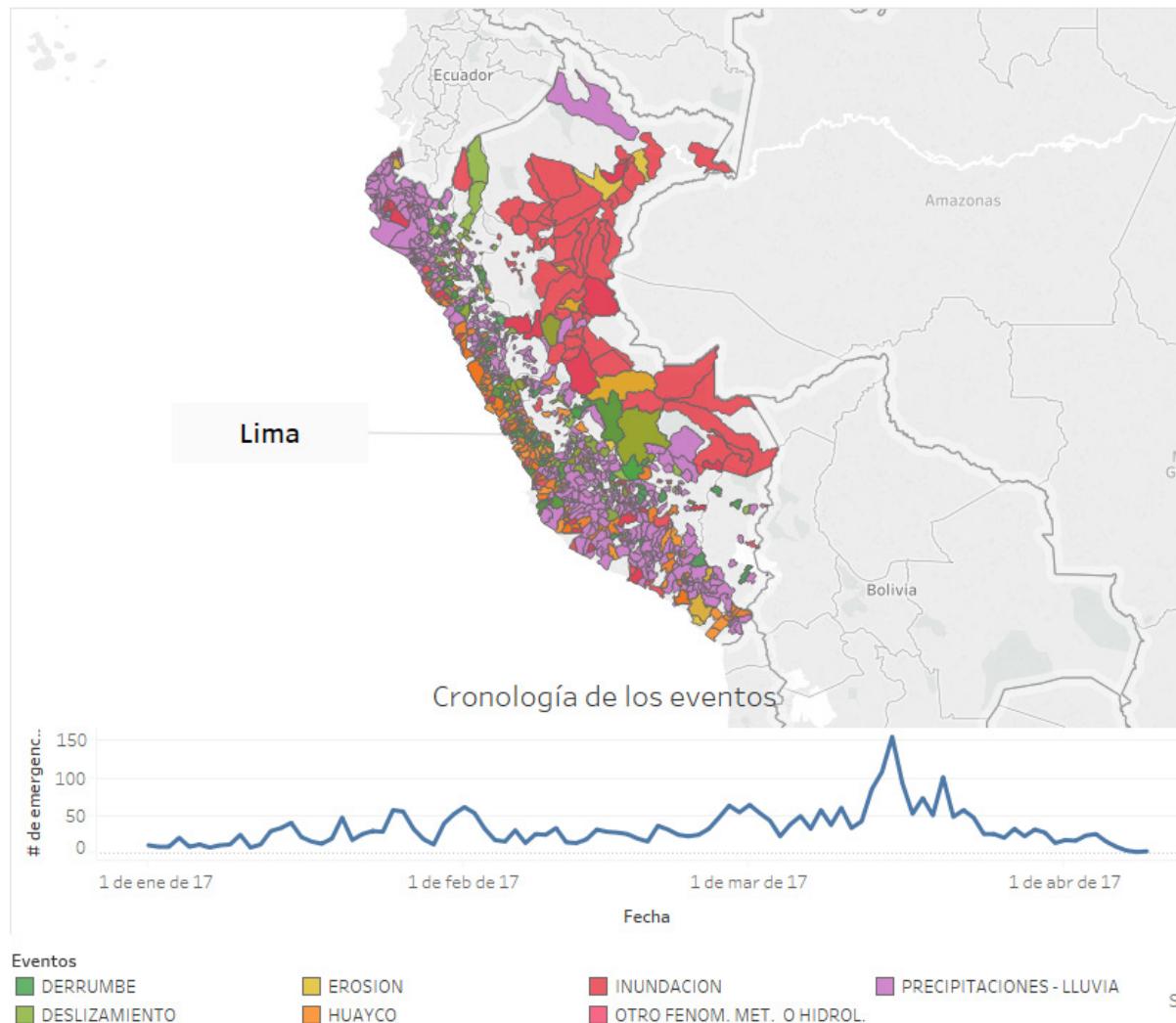
## El espacio urbano y la atención de desastres

La gestión

### El fenómeno el Niño del 2017 en Perú

Perú : Emergencias a nivel distrital

Desde el 1ero de enero hasta el 10 de abril del 2017.



- Eventos meteorológicos cíclicos
- Periodo : fines de diciembre hasta mitad del mes de abril
- El momento de mayor intensidad fue alrededor del 15 de marzo
- Una multitud de localidades afectadas
- Poniendo a prueba el sistema nacional de gestión del riesgo de desastres reformado en el 2011

Elaboración propia, 2017

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

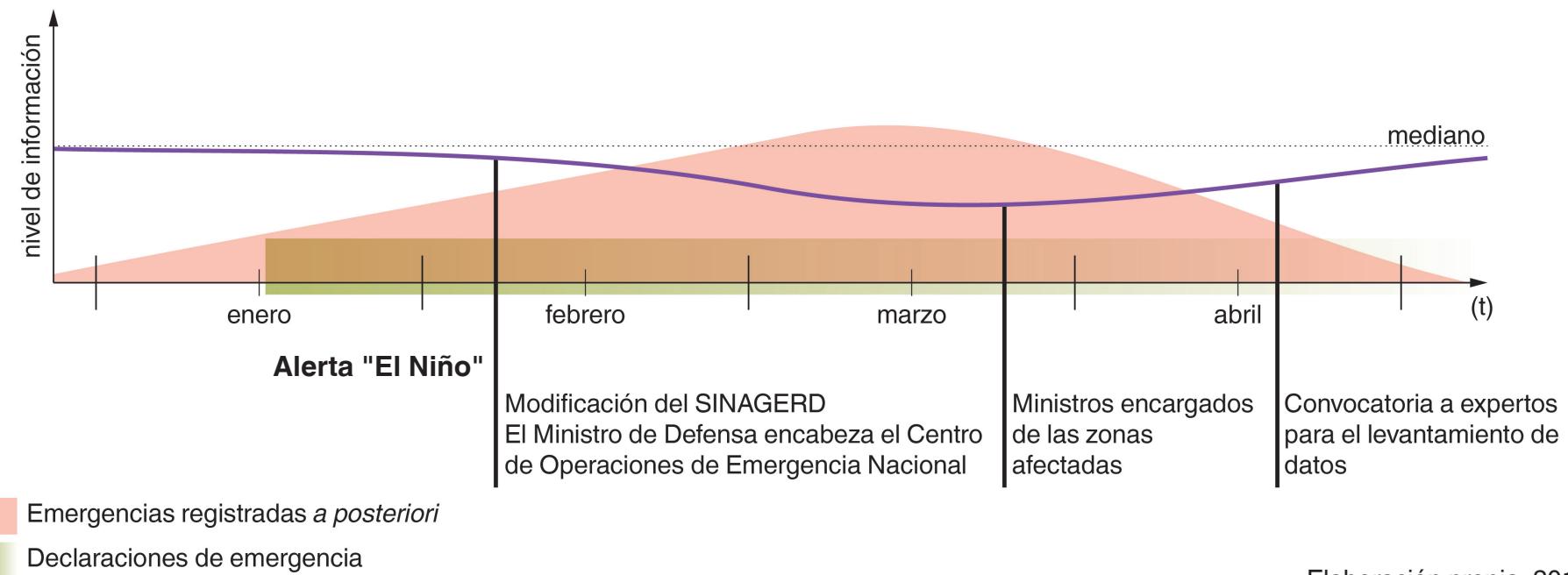
## El espacio urbano y la atención de desastres

La gestión

### La gestión de crisis : la adaptación frente a las perturbaciones

¿Por qué podemos hablar de una crisis?

Esquema de la cronología de la gestión de crisis frente a las lluvias intensas en Perú  
Emergencias, nivel de información y eventos principales



Elaboración propia, 2017

Dificultades en la recopilación de las informaciones sobre :

- Las situaciones de emergencia
- El conocimiento de las necesidades de las personas afectadas
- El seguimiento de las actividades humanitarias

# **La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos El espacio urbano y la atención de desastres**

La gestión

*Las actividades de emergencia que necesitan espacio*



Puntos de acopio, Palacio del gobierno



M. Delaitre 02/04/2017

Distribución de agua a Cajamarquilla y Barranco



M. Delaitre 18/03/2017



M. Delaitre 02/04/2017

Distribución de almuerzos

**Una multitud de actores y de iniciativas  
Un carácter puntual y/o móvil de corto plazo  
Diversas formas, diversos medios para un mismo tipo de actividad**

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

La gestión

*Las actividades de emergencia que necesitan espacio*



Los albergues temporales se vuelven centralidades urbanas, permitiendo la distribución de la ayuda humanitaria

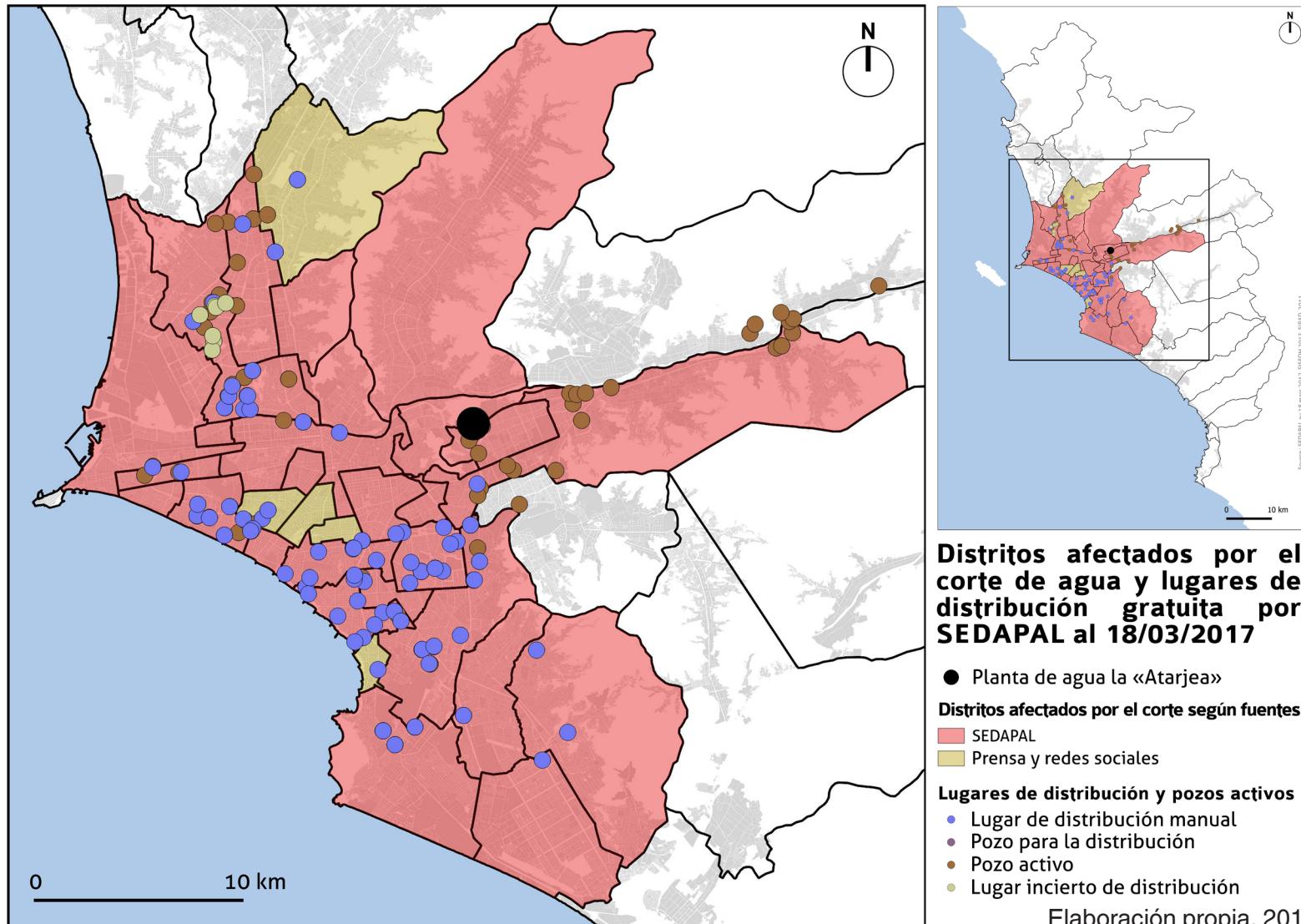
fotos : Cajamarquilla entre el 22 de marzo y el 6 de abril del 2017

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

Espacios de GdC

*La espacialidad de la gestión de crisis : los espacios de gestión de crisis*



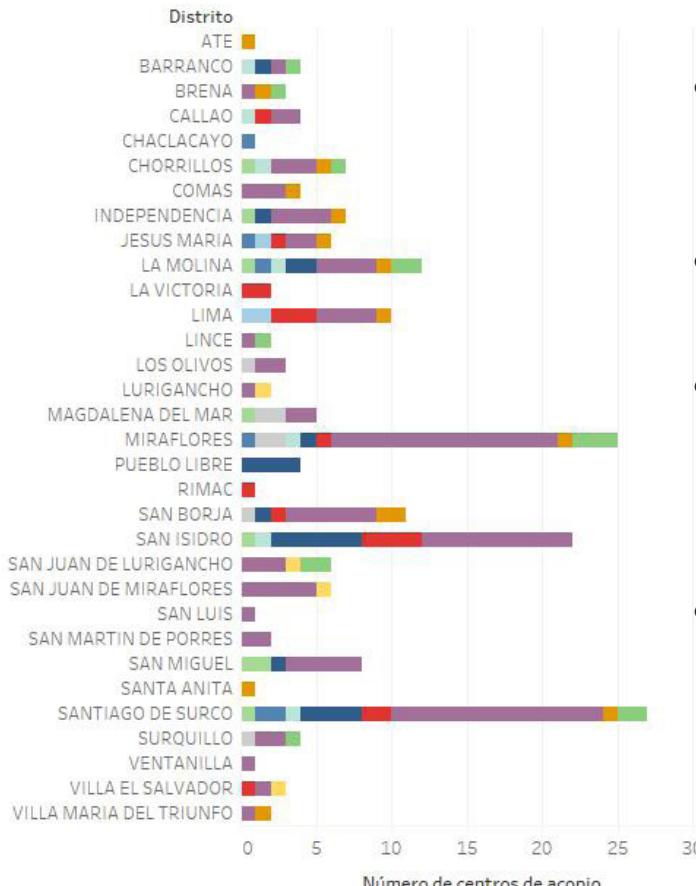
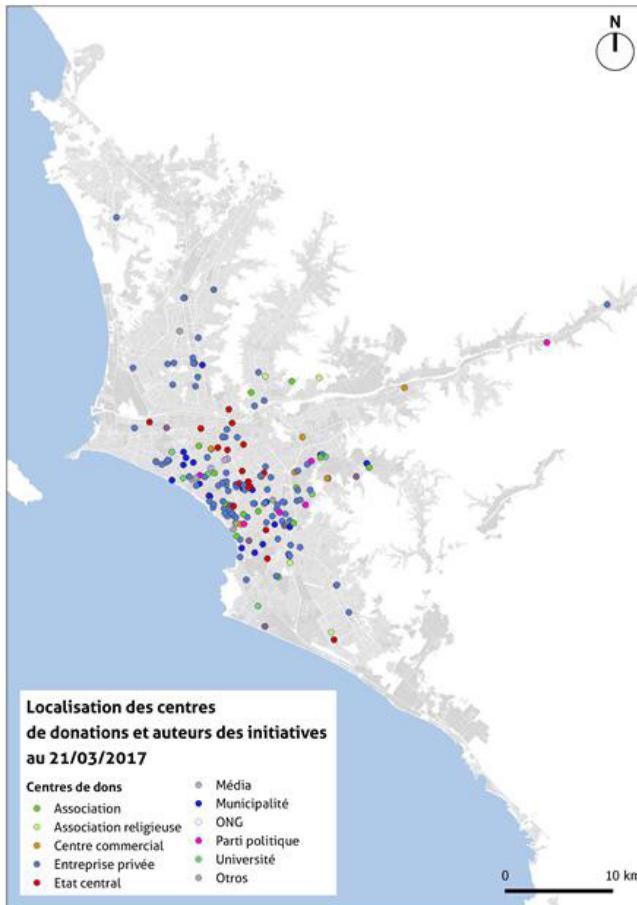
# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

Espacios de GdC

### *La participación de la sociedad civil*

Repartición de los centros de acopio en el área metropolitana de Lima y Callao  
al 21 de marzo del 2017



- Es complicado de medir la participación de la sociedad civil en la emergencia.
- Muchas actividades espontáneas
- Participación en los puntos de acopio de donaciones pero también en las zonas afectadas
- "Una participación superior a la conocida en el terremoto de Pisco en el 2017"

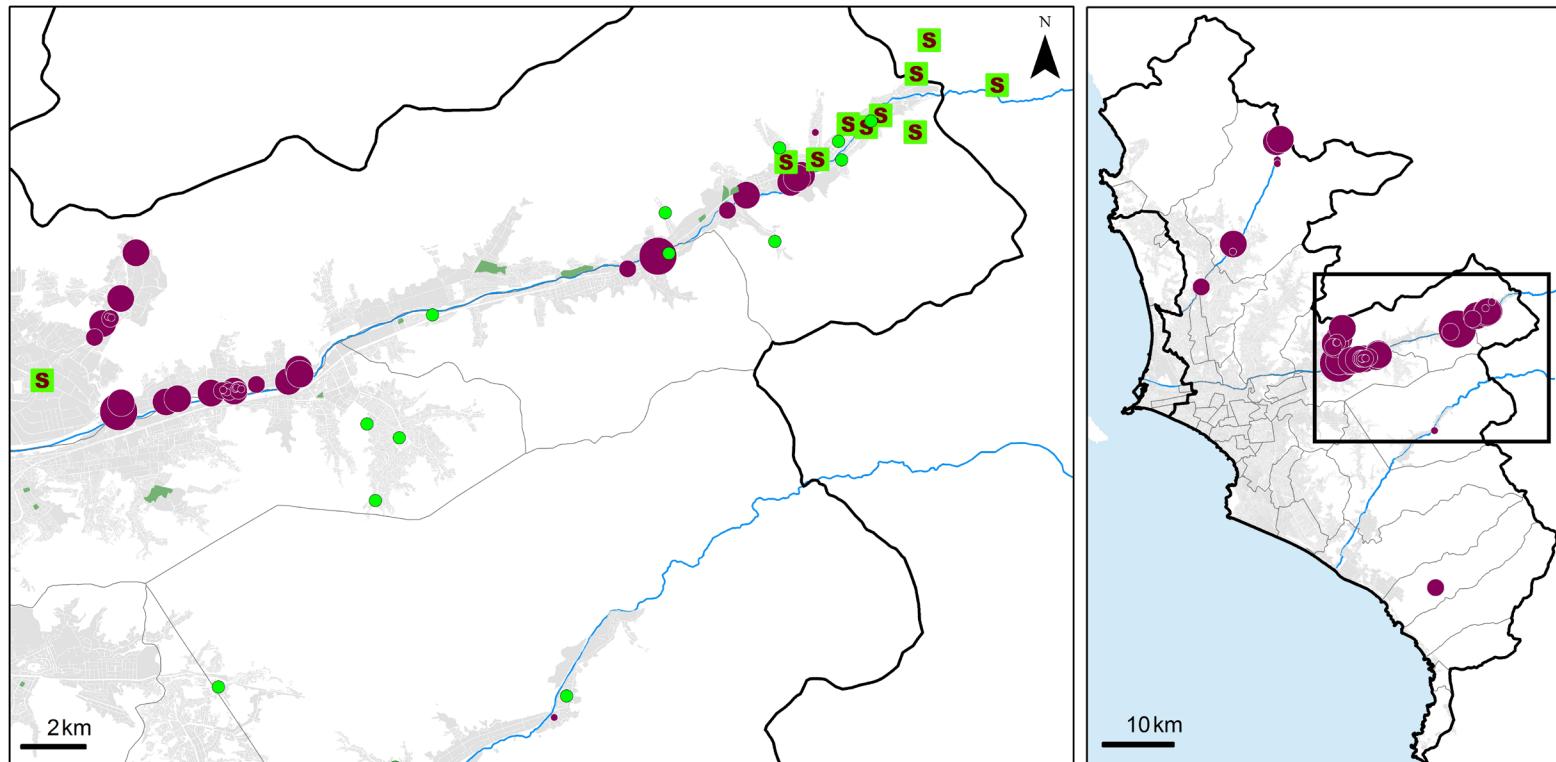
Elaboración propia, 2017

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

Espacios de GdC

*Los albergues temporales a prueba del fenómeno de El Niño del 2017*



Refugios al 27 de marzo y lugares potenciales establecidos

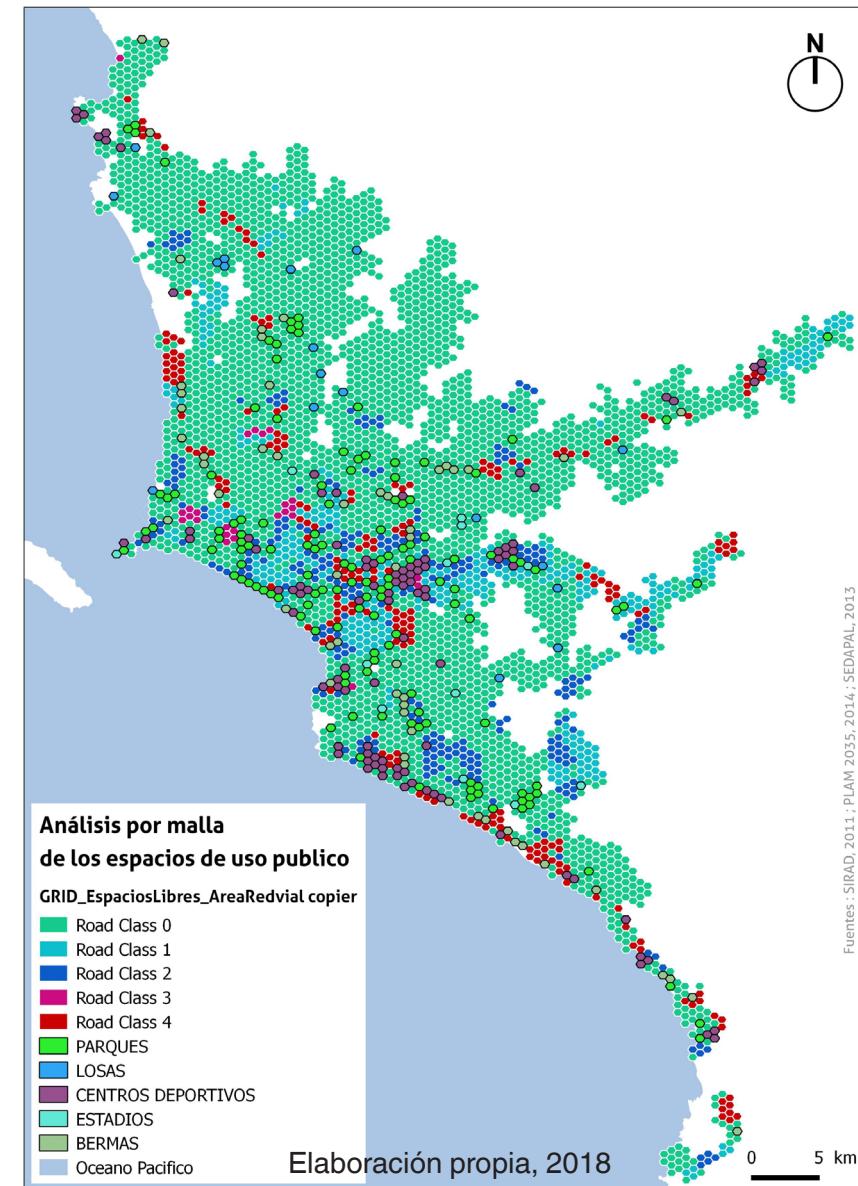
Numero de personas	Albergues potenciales (DC MML 2017)	Limites Provinciales
• 4 - 30		
● 31 - 100		
● 101 - 300		
● 301 - 1000		
	Zonas Seguras (INDECI 2016)	Limites Distritales
	Albergues potenciales (SIRAD 2011)	Manzanas
		Ríos
		Océano Pacífico

Fuentes : COOPI, 2017 ; INDECI, 2016 ; MML, 2017 ; SIRAD, 2011 / Elaboración : M. Delaitre 2017

# La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

## El espacio urbano y la atención de desastres

Conclusión



Re-pensar y proyectar los problemas de fondo en situación de crisis : **vulnerabilidades sociales e institucionales**

Pensar el riesgos y su gestión **es ir mas allá de la lógica sectorial**

Estas medidas complementarias tienen que ser **parte de una verdadera estrategia local y global**

Sobre todo, se necesita **integrar la gestión de los riesgos de desastres y de crisis en los procesos de fabricación urbana** para alcanzar un desarrollo duradero de las ciudades.

# **La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos**

---

## **El espacio urbano y la atención de desastres**



El Rimac, 2015. M. Delaitre

**Gracias por su atención**

**Maxime DELAITRE**  
[maxime.delaitre@u-pem.fr](mailto:maxime.delaitre@u-pem.fr)

