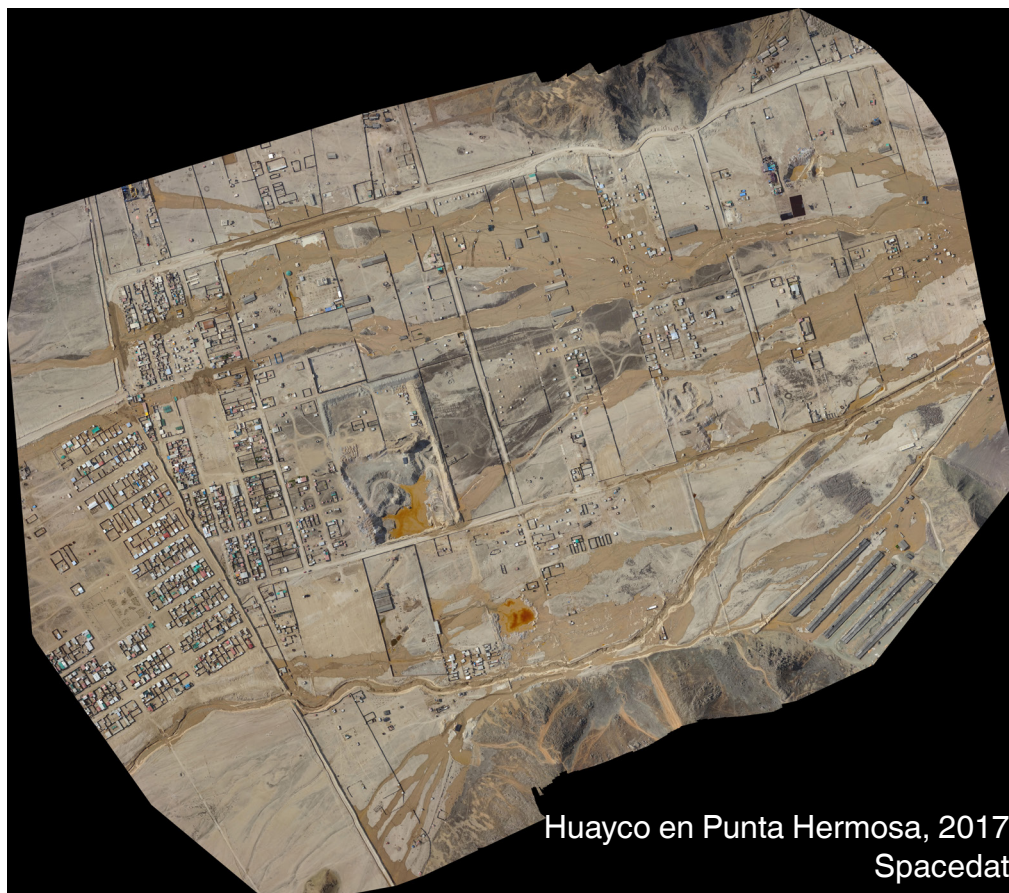


La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

Caso de la Ciudad de Lima y del fenómeno El Niño del 2017



Huayco en Punta Hermosa, 2017
Spacedat

Maxime DELAITRE
maxime.delaitre@u-pem.fr



La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

Marco Teórico				
---------------	--	--	--	--

Hoy las ciudades concentran más de la mitad de la población mundial :

En el Perú es mas del 70% de la población vive en ciudades

Lugares de actividades económicas : industrias, centros financieros...

Lugares de decisiones : Gobiernos locales o nacionales vinculados a la red mundial

El medio urbano es sinónimo de complejidad :

Reúne varios actores públicos o privados, cantidades y densidades importantes de población y las riquezas asociadas.

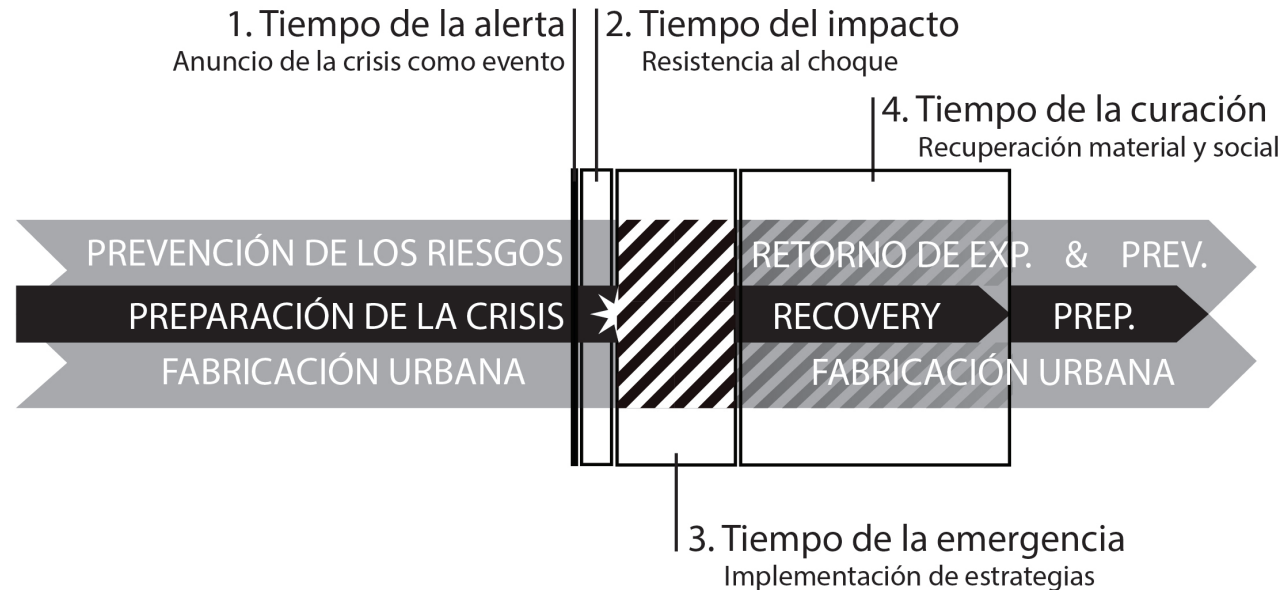
Para abastecer al desempeño de las actividades urbanas, el sistema urbano se basa sobre una red amplia de servicios interconectados
(electricidad, agua, comunicaciones, transportes, salud, educación...)

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

Marco Teórico

Las temporalidades de los riesgos y de las crisis



Los indicadores temporales de la crisis

Según Reghezza-Zitt, 2013, Dauphiné et Provitolo 2013
Fuente : M. Delaitre et al. 2016

- **El inicio de la crisis** : La respuesta supera a las capacidades que estaban establecidas
- **Durante la crisis** : momento en el cual se inicia la gestión de crisis, la que tiene que componerse con las vulnerabilidades preexistentes, las disfunciones y los cambios del momento
- **El final de la crisis : salida incierta**, se establece en referencia a un estado anterior, a un retorno " a la normalidad "

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

Marco Teórico

La gestión de crisis (D'Ercole 2011)

Espacios afectados



Espacios de manejo de crisis



**FUNCIONES
URBANAS
AFECTADAS**

Gobernanza
Sistema de salud
Accesibilidad / Comunicaciones
Vivienda, agua, electricidad
Acceso alimentario

Centros de operaciones
Hospitales de campo
Gestión de escombros
Alojamiento temporal
Ayuda humanitaria

**ACTIVIDADES
DE
EMERGENCIA**

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

Marco Teórico

Desde la gestión de los riesgos hacia la gestión de crisis

Espacios dañados :

POCO MANEJABLE

- Espacios que necesitan socorro / donde se tiene que intervenir
- Numerosos, diversos y inciertos

Espacios de manejo de crisis :

MANEJABLE

- Espacios libres de peligro y de construcción
- Espacios accesibles
- Cuando son establecidos, pueden ser equipados (presencia de material de emergencia, reserva de agua y/o comida ...)

Permiten desarrollar :

Estrategias de prevención y de preparación de la gestión de crisis

Medidas proactivas (para superar situaciones complejas)

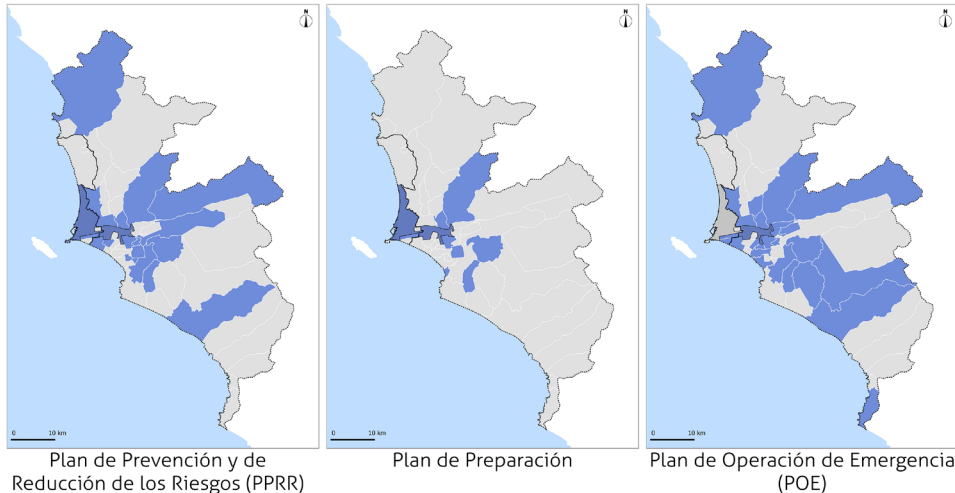
Procesos de fabricación de la ciudad teniendo en cuenta los riesgos existentes

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

La preparación

Los procesos para movilizar los recursos

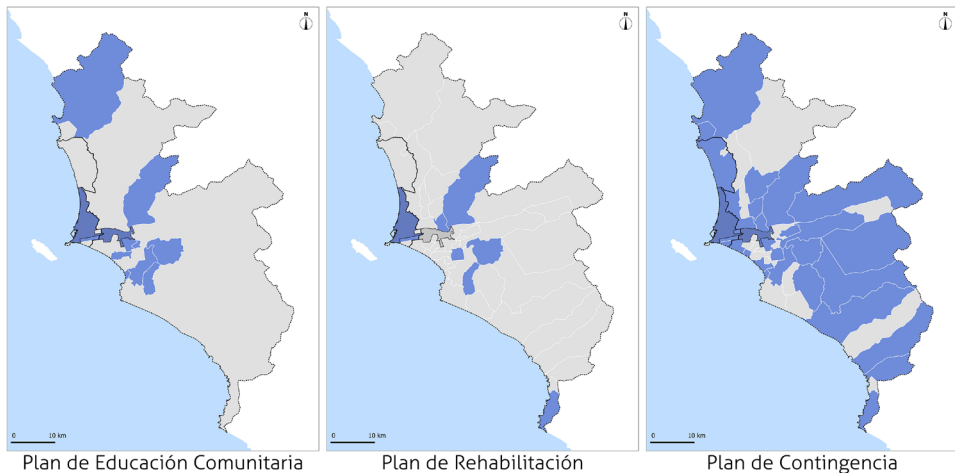


La implementación de las políticas de GRD

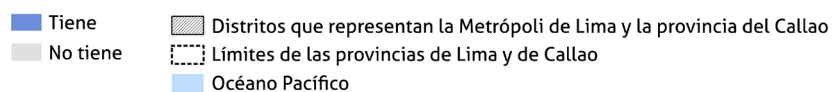
- Desde 2011, los gobiernos locales tienen que elaborar 6 planes relativos a la gestión de los riesgos.
- Apoyo y validación por el INDECI y el CENEPRED
- Aprobación por ordenanza municipal
- En el 2016, solo 3 de los distritos lograron tener los 6 documentos aprobados.

Estos planes permiten la implementación de medidas concretas tanto de prevención, de preparación como de respuesta.

Existen también fondos financieros dedicados a la gestión del riesgo de desastres, implementados desde el 2012.



Provincias y distritos que tienen los planes de gestión de los riesgos en el 2016



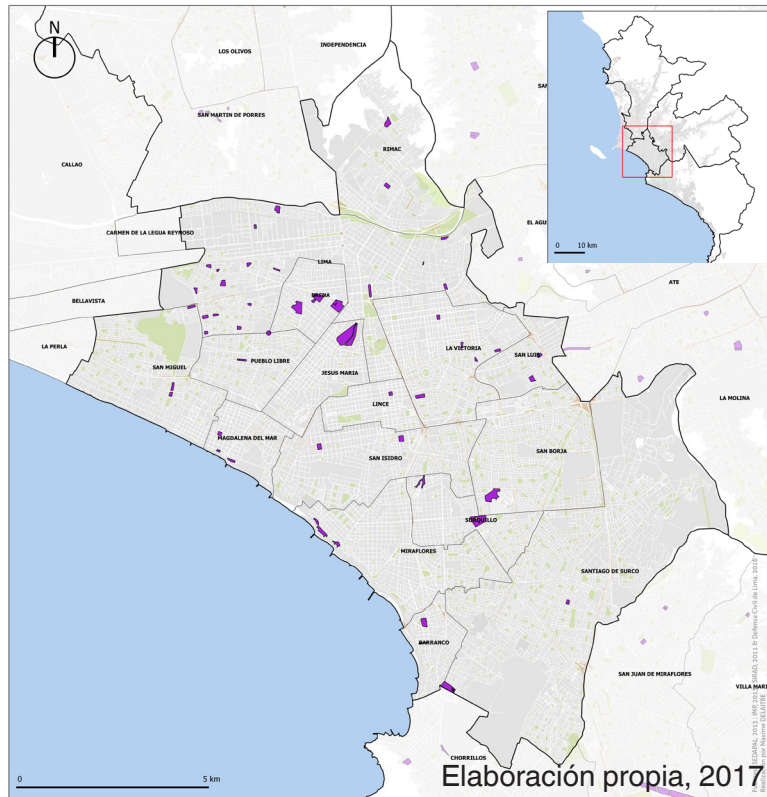
Fuentes : IGN, 2010 ; INEI, 2016 / Elaboración propia, 2017

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

La preparación

Las medidas de preparación, el ejemplo de los albergues temporales y de los refugios



Iniciativa de la Municipalidad Metropolitana de Lima, 2017



Iniciativas de la Municipalidad del distrito de Miraflores, 2015

(fotos 1 y 2 : M. Delaitre 2015)
(foto 3 : Muni Miraflores, 2015)

Varios actores (INDECI, Defensa Civil de Lima, los distritos, Proyecto Internacional SIRAD)
Varias escalas territoriales (distrito, metrópoli, capital del país)

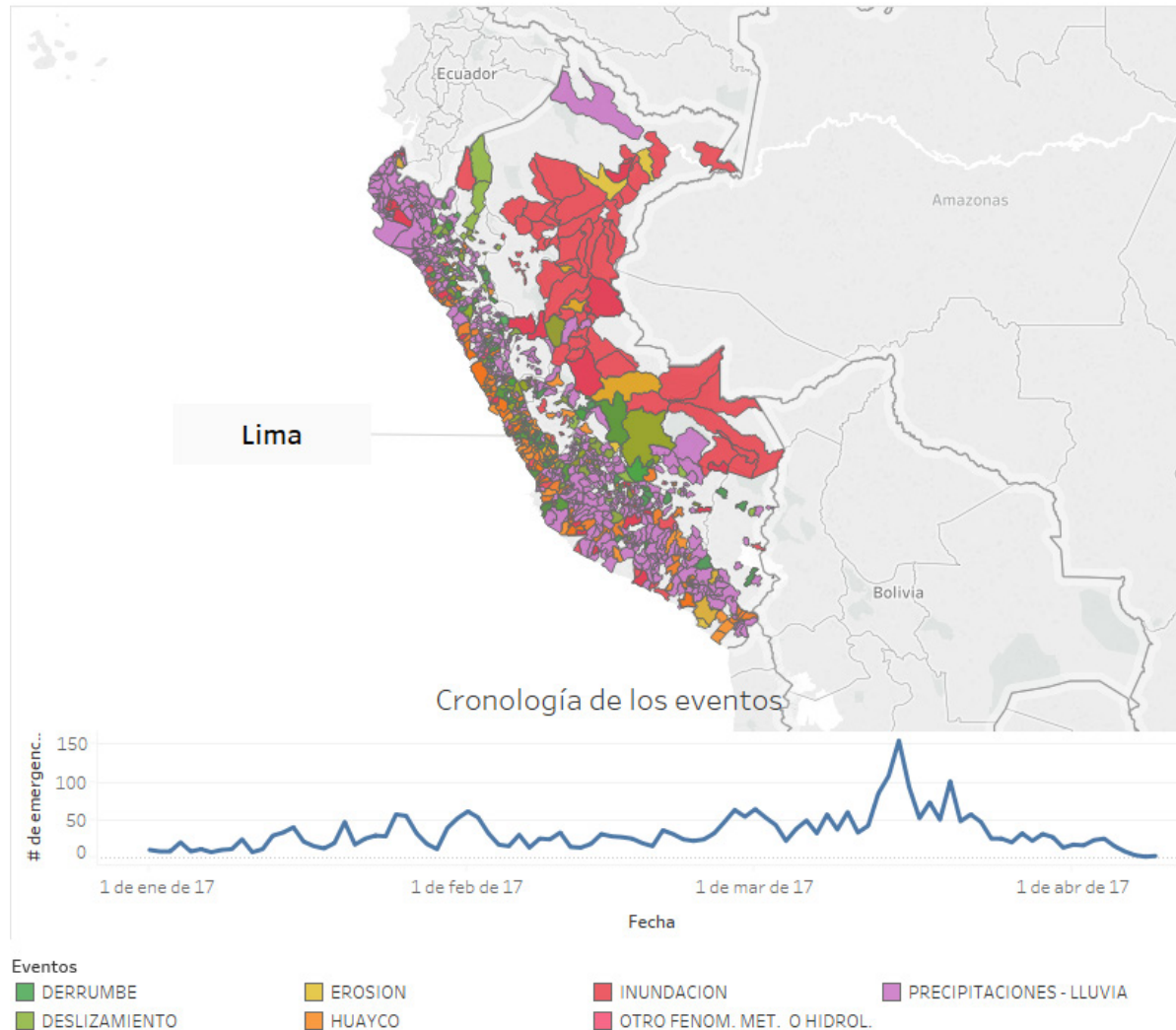
La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

La gestión

El fenómeno el Niño del 2017 en Perú

Perú : Emergencias a nivel distrital
Desde el 1ero de enero hasta el 10 de abril del 2017.



- Eventos meteorológicos cíclicos
- Periodo : fines de diciembre hasta mitad del mes de abril
- El momento de mayor intensidad fue alrededor del 15 de marzo
- Una multitud de localidades afectadas
- Poniendo a prueba el sistema nacional de gestión del riesgo de desastres reformado en el 2011

Elaboración propia, 2017

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

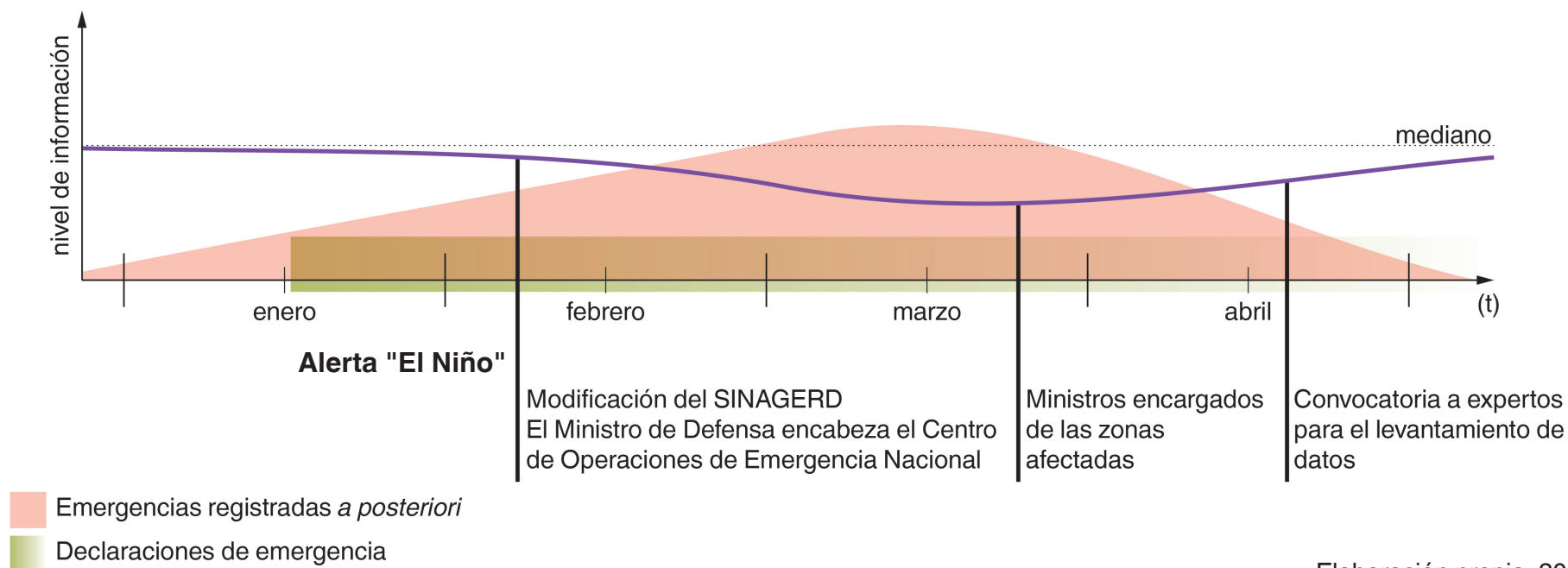
El espacio urbano y la atención de desastres

La gestión

La gestión de crisis : la adaptación frente a las perturbaciones

¿Por qué podemos hablar de una crisis?

Esquema de la cronología de la gestión de crisis frente a las lluvias intensas en Perú
Emergencias, nivel de información y eventos principales



Dificultades en la recopilación de las informaciones sobre :

- Las situaciones de emergencia
- El conocimiento de las necesidades de las personas afectadas
- El seguimiento de las actividades humanitarias

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

La gestión

Las actividades de emergencia que necesitan espacio



Puntos de acopio, Palacio del gobierno



Distribución de agua a Cajamarquilla y Barranco



Distribución de almuerzos



Una multitud de actores y de iniciativas

Un carácter puntual y/o móvil de corto plazo

Diversas formas, diversos medios para un mismo tipo de actividad

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

La gestión

Las actividades de emergencia que necesitan espacio



Los albergues temporales se vuelven centralidades urbanas, permitiendo la distribución de la ayuda humanitaria

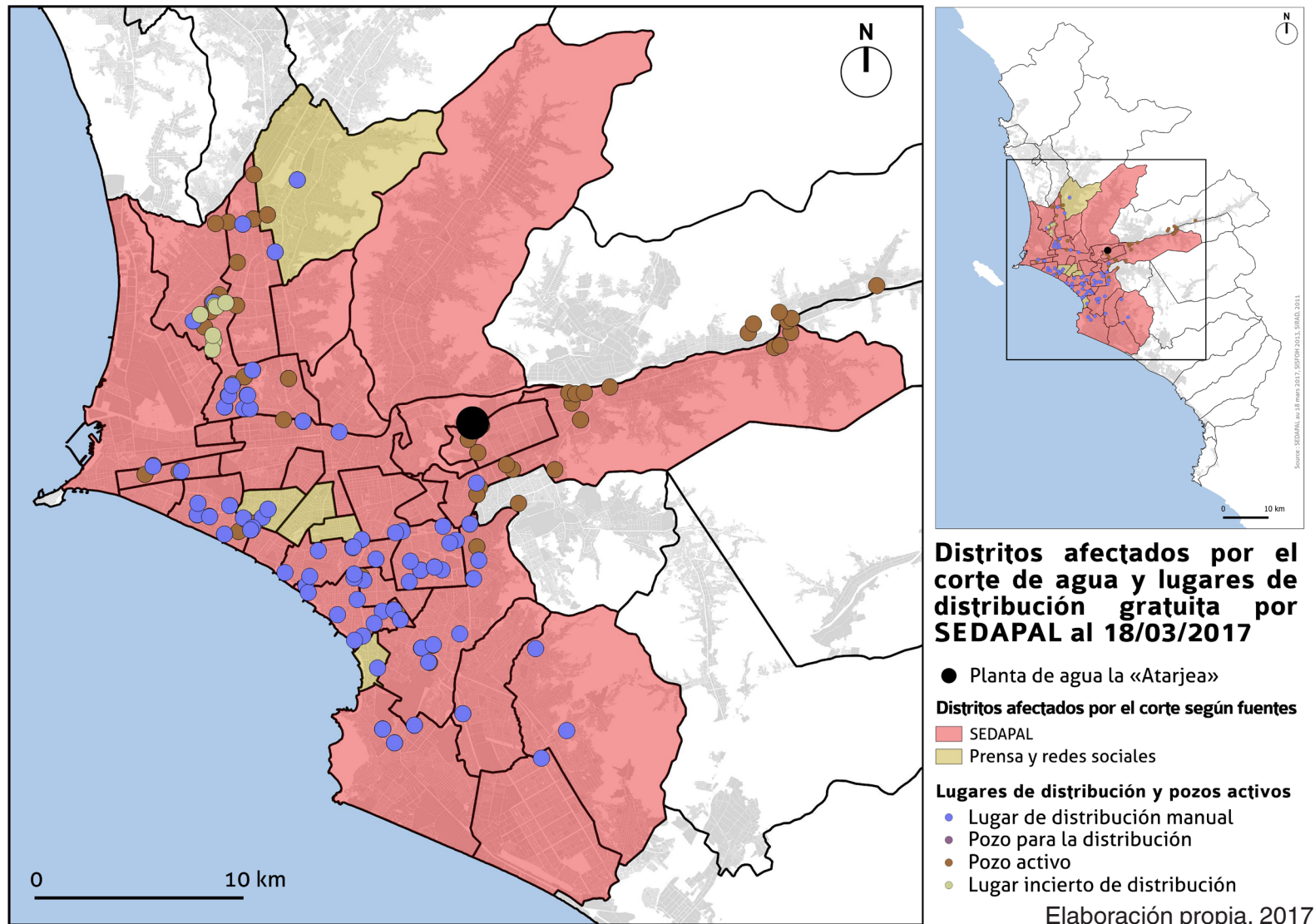
fotos : Cajamarquilla entre el 22 de marzo y el 6 de abril del 2017

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

Espacios de GdC

La espacialidad de la gestión de crisis : los espacios de gestión de crisis



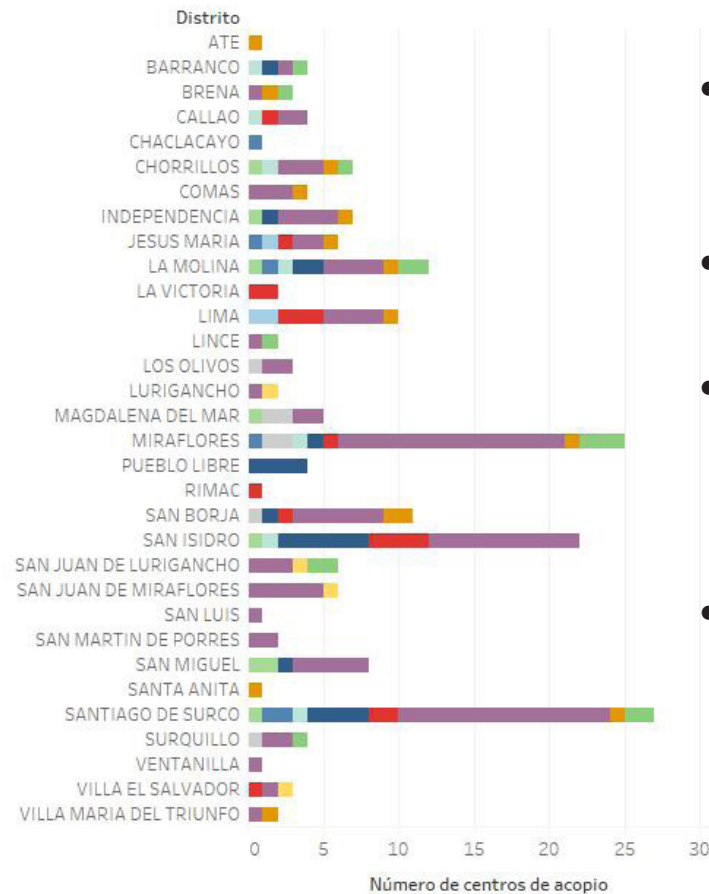
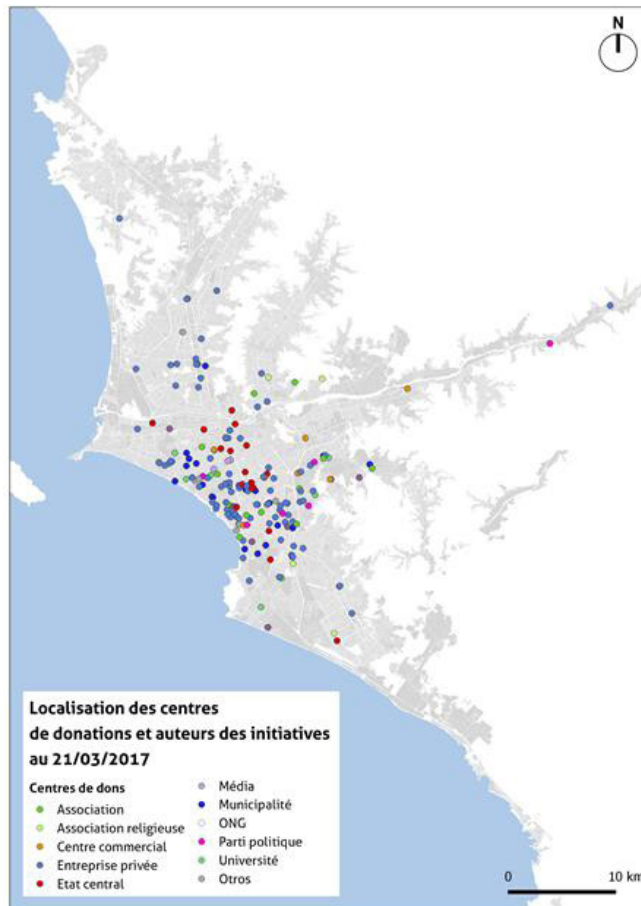
La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

Espacios de GdC

La participación de la sociedad civil

Repartición de los centros de acopio en el área metropolitana de Lima y Callao
al 21 de marzo del 2017



- Es complicado de medir la participación de la sociedad civil en la emergencia.
- Muchas actividades espontáneas
- Participación en los puntos de acopio de donaciones pero también en las zonas afectadas
- "Una participación superior a la conocida en el terremoto de Pisco en el 2017"

Autores de las iniciativas



Fuentes : El Comercio, 21/03/2017, La Libelula, 20/03/2017 y páginas institucionales // Elaboración : M. Delaitre

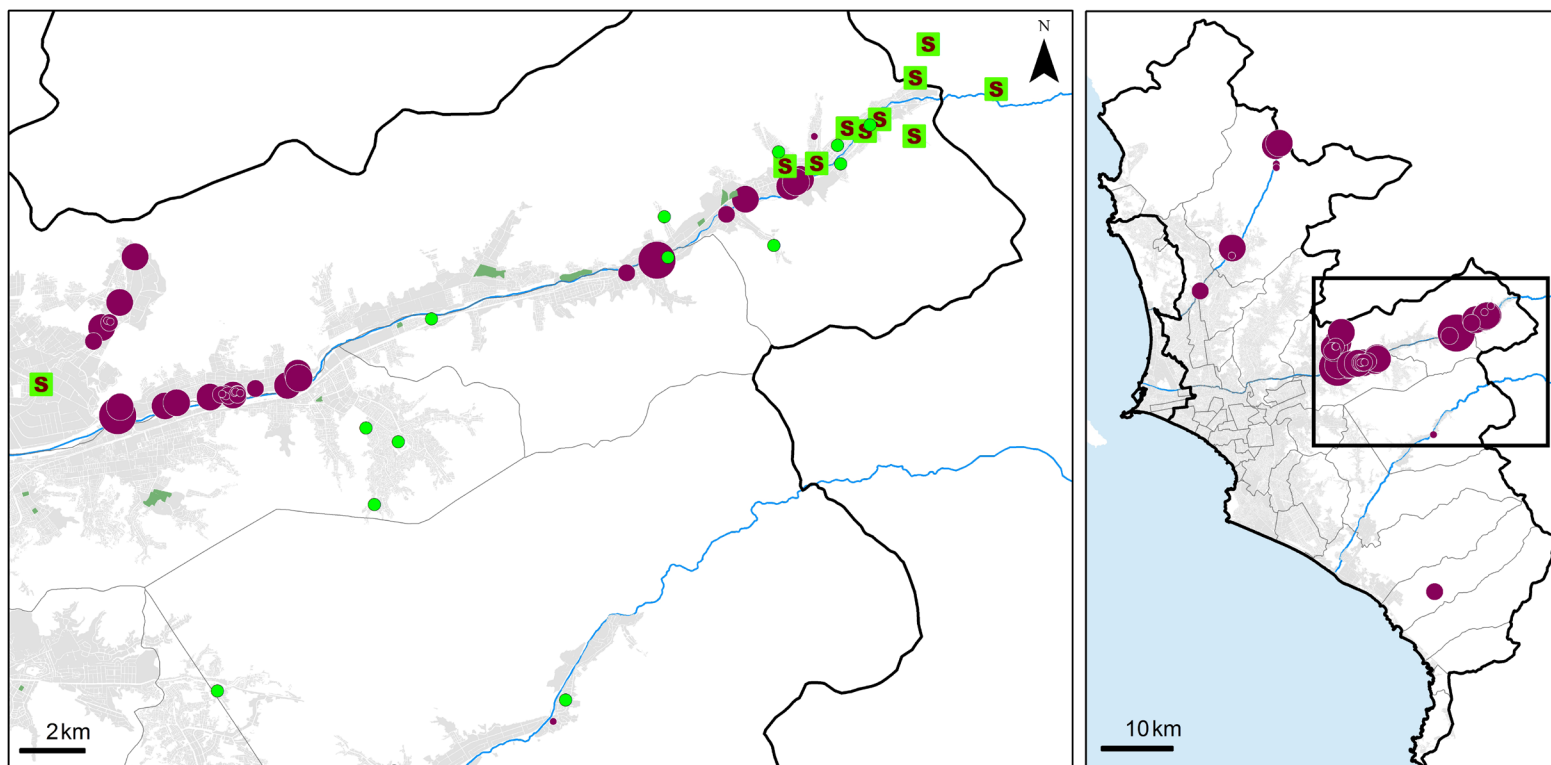
Elaboración propia, 2017

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

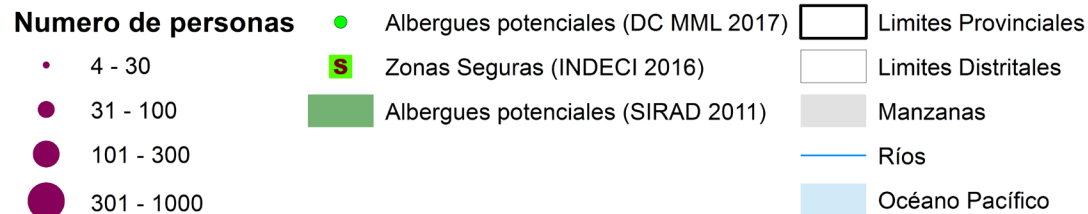
El espacio urbano y la atención de desastres

Espacios de GdC

Los albergues temporales a prueba del fenómeno de El Niño del 2017



Refugios al 27 de marzo y lugares potenciales establecidos

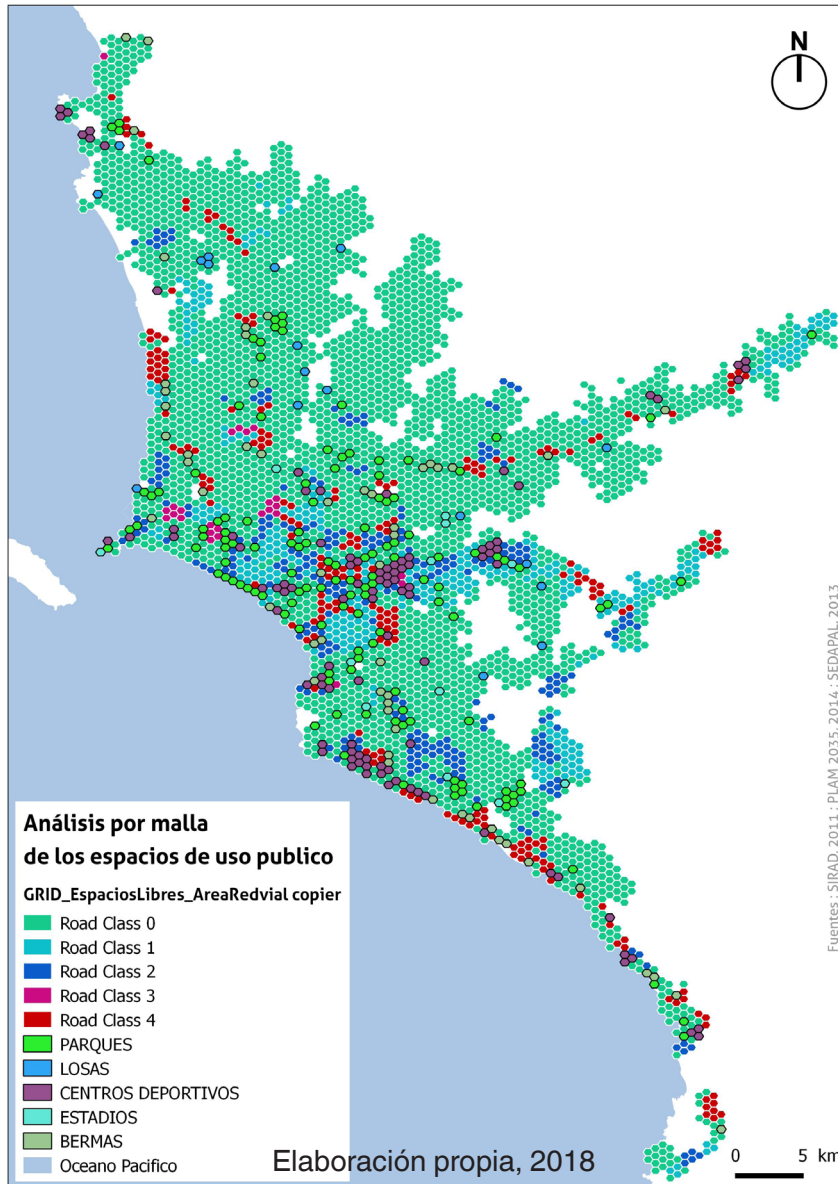


Fuentes : COOPI, 2017 ; INDECI, 2016 ; MML, 2017 ; SIRAD, 2011 / Elaboración : M. Delaitre 2017

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres

Conclusión



Re-pensar y proyectar los problemas de fondo en situación de crisis : **vulnerabilidades sociales e institucionales**

Pensar el riesgos y su gestión **es ir mas allá de la lógica sectorial**

Estas medidas complementarias tienen que ser **parte de una verdadera estrategia local y global**

Sobre todo, se necesita **integrar la gestión de los riesgos de desastres y de crisis en los procesos de fabricación urbana** para alcanzar un desarrollo duradero de las ciudades.

La intervención humanitaria como tema de tesis y proyectos

El espacio urbano y la atención de desastres



El Rimac, 2015. M. Delaitre

Gracias por su atención

Maxime DELAITRE
maxime.delaitre@u-pem.fr

