

OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES AL PLAN DE DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO DE OYOTUN

Los planes de Desarrollo Urbano se implementan en el marco de la Ley N°35556, Ley que aprueba disposiciones de carácter extraordinario para las intervenciones del gobierno nacional frente a desastres y que dispone la creación de la autoridad para la reconstrucción con cambios, modificada por el decreto legislativo n°1354, concordante con el decreto supremo N°023-2017-VIVIENDA, donde se establece que el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. Planifica y determina en coordinación con las entidades competentes el enfoque de desarrollo urbano sostenible y saludable en las acciones destinadas a la atención de las intervenciones y soluciones de vivienda. El Ministerio de Vivienda brinda la asistencia técnica para orientar la localización de estas intervenciones con fines de reconstrucción y con énfasis en la gestión de riesgos de desastres a partir de instrumentos de planificación y gestión urbano territorial.

Actualmente a través del convenio de Cooperación Interinstitucional entre el Ministerio de Vivienda Construcción y saneamiento y la Municipalidad Provincial de Chiclayo (convenio 368-2018-vivienda), se viene elaborando entre otros instrumentos de Planificación, el Plan de Desarrollo Urbano (PDU) del distrito de Oyotun, en el marco de la Reconstrucción con Cambios.

Actualmente está en la fase de CONSULTA – EXHIBICIÓN PÚBLICA que tiene como fin dar a conocer dichos instrumentos de planificación territorial con el propósito de contar con aportes y sugerencias a los estudios presentados por los equipos técnicos de IMPTYGC y PDU.

Algunos elementos a tener en cuenta en la elaboración de los estudios del PDU

En todo PDU hay dos ejes centrales que deben estar elaborados con rigurosidad técnica y metodológica, una es el diagnóstico y la otra son las propuestas. De lo presentado en el estudio se evidencia un contenido muy general en ambos ejes, requiere precisar la información que han presentado y triangular información con diferentes fuentes.

En el Diagnóstico.

Observaciones en el Diagnóstico

- En el análisis de los diferentes aspectos considerados en el análisis, no se visualiza algunos ítems y en lo que están, requiere precisar la caracterización.
- El contenido en la matriz de fortalezas y debilidades es pertinente replantearse, hay que recordar que las fortalezas son aquellas características positivas del ámbito de estudio que pueden servir para lograr su desarrollo; en todo caso requiere mejorar el fraseo.
- En el análisis de movilidad urbana se menciona clasificación de vías, pero no lo señala, de igual manera refiere vías angostas de circulación, pero no dice dónde están ubicadas.

Recomendaciones.

- Incluir dentro temas presentados, los siguientes ítems:
 - Ubicación y delimitación del ámbito de estudio.
 - La identificación y clasificación de actores (el mapeo de actores ayuda en el proceso de elaboración e implementación del PDU) y contribuye en la legitimidad al estudio.
 - El análisis de la demanda y oferta habitacional, (incluir el tipo de vivienda que plantea, mejorando las tablas presentadas en la interpretación de los datos).

- Precisar el análisis de la estructura dinámica económica y productiva, (el tipo de agricultura que se practica y los pesos estadísticos que generan las principales actividades económicas),
 - La identificación y análisis de brechas, (el siguiente link puede servir: <https://ofi5.mef.gob.pe/brechas/Dashboard/DashboardIndicadoresSector>)
 - En el análisis institucional replantar el análisis primero verificar cual es la situación actual de catastro urbano, y segundo caracterizar no solo la estructura orgánica, sino la capacidad instalada; Su estructura orgánica debería promoverse su reorganización para atender por ejemplo aspectos de gestión de riesgos, agua y saneamiento, y el desarrollo agropecuario.
 - En análisis de riesgo incluir variables como el material particulado y su impacto en la población, el uso excesivo de agroquímicos en el campo, que deriva en riesgo a la salud, y al medio ambiente; los conflictos territoriales y por invasiones.
 - Un componente que debería incluir en el diagnóstico es lo vinculado con la los índices de desnutrición y anemia en Oyotun.
- En la matriz de fortalezas y debilidades agregar no solamente datos descriptivos, sino explicativo y de ubicación.

En las Propuestas:

Observaciones.

- En escenarios, no señala la metodología de elaboración de escenarios es importante indicarlo, dado que como dice el CEPLAN un escenario es una "Narrativa de un estado futuro al que un sistema objeto de estudio puede evolucionar y que permite al tomador de decisiones anticipar las implicancias de su configuración", por lo tanto, tienen una metodología de redacción y análisis cuantitativo y cualitativo en la configuración de los escenarios.
- Dentro de los aspectos de análisis que han considerado en el análisis hay elementos claves que no están considerados, por ejemplo la invasión de tierras no solo en zonas adyacentes al casco urbano sino en zonas de ecosistemas frágiles declaradas de conservaciones regional, patrimonio arqueológico, la informalidad del comercio, la práctica del monocultivo, carencia de atención a las potencialidades turísticas, poco interés y gestionar la integración del territorio (marginación por décadas de los caseríos, Espina, Macuaco, y Pan de Azúcar (con sus respectivos nexos) con intromisión del Gobierno Regional de Cajamarca.
- En los planteamientos de iniciativas de inversión hablan en algunos casos de programas; sin embargo, no se percibe la dimensión del mismo, solo se percibe actividades puntuales que podrían referirse mas a proyectos que a programas.
- Se percibe una serie de iniciativas de inversión planteadas de manera general habría que reorganizar y priorizar en función a criterios establecidos, los mismos que deben estar indicados en el análisis.
- En la redacción de las ideas de proyectos que entiendo van a ser plasmadas en el formato 5A del invierte.pe hay propuestas que ya contemplan por el Programa de Inversiones de la Municipalidad Distrital de Oyotún y también hay propuestas que forman del Plan Integral de Control de Inundaciones y Movimiento de Masas para la Reconstrucción con Cambios.
- Debido a que no hay una mirada integral en el diagnóstico, la visión no recoge algunos aspectos que el distrito debe aspirar como lo vinculado con la seguridad alimentaria y coloca

algunas áreas que no desarrolla como por ejemplo la agroexportación, requiere replantear la visión.

- En la propuesta a los objetivos específicos de los ejes planteados, como por ejemplo el eje 3 ser más concretos, se visualiza mucho contenido teórico, los mapas carecen de notas explicativas

Recomendación:

- Se sugiere señalar la metodología establecida en el que sustenta el estudio referido al análisis de escenarios, el CEPLAN tiene una metodología, o en todo caso si el sector tiene una metodología deberían señalarlo, donde refleje las técnicas que han utilizado para el respectivo análisis.
- Complementar información con trabajo de campo ya sea mediante observación directa o entrevista para los respectivos análisis.
- Hay algunos criterios priorizados, establecidos por el Ministerio de Economía y Finanzas, y también habría que tener en cuenta la participación de la población en función a sus demandas e interés de resolver la problemática local y generar oportunidades de desarrollo; por ejemplo un balneario o ecolodge en las delicias para general servicios y promover el turismo local, plantear una propuesta para incidir en la inclusión del distrito de Oyotun en la zona de desarrollo turística sur, que actualmente no forma parte en el PERTUR- Lambayeque, un centro de atención para secada del arroz (hay la tecnología), debido a que la humedad baja la calidad del arroz.
- Revisar el Banco de Inversiones de la Municipalidad de Oyotún y perfiles de proyectos elaborados por en el marco del Plan Integral de Control de Inundaciones y Movimiento de Masas para la Reconstrucción con Cambios.
- Es importante priorizar las propuestas o ideas de proyectos propuestos, y más que un listado tiene que ser aquellas que van ayudar a cerrar brechas y promover inversiones, brindando mejores oportunidades de calidad de vida, valorando su identidad.
- Incluir un ítem vinculado con la situación actual de los proyectos de agua y saneamiento, y de salud que en su momento se han puesto en marcha y plantear alternativas de gestión.
- Ser más específicos en la propuesta por ejemplo el referido a la RED VIAL INTEGRADORA QUE ARTICULE EL TERRITORIO DE FORMA INTERMODAL, EQUITATIVA Y EFICIENTE, agregar notas explicativas a los mapas, para efectos de la parte conceptual se podría incluir ítem de uso de términos en el estudio indicando la fuente oficial.
- En el PDU se sugiere un ítem vinculado el mecanismo de gestión, y monitoreo de la implementación del PDU con la participación de los actores identificados en el mapeo respectivo.

Soc. Jainer Rojas Monteza.